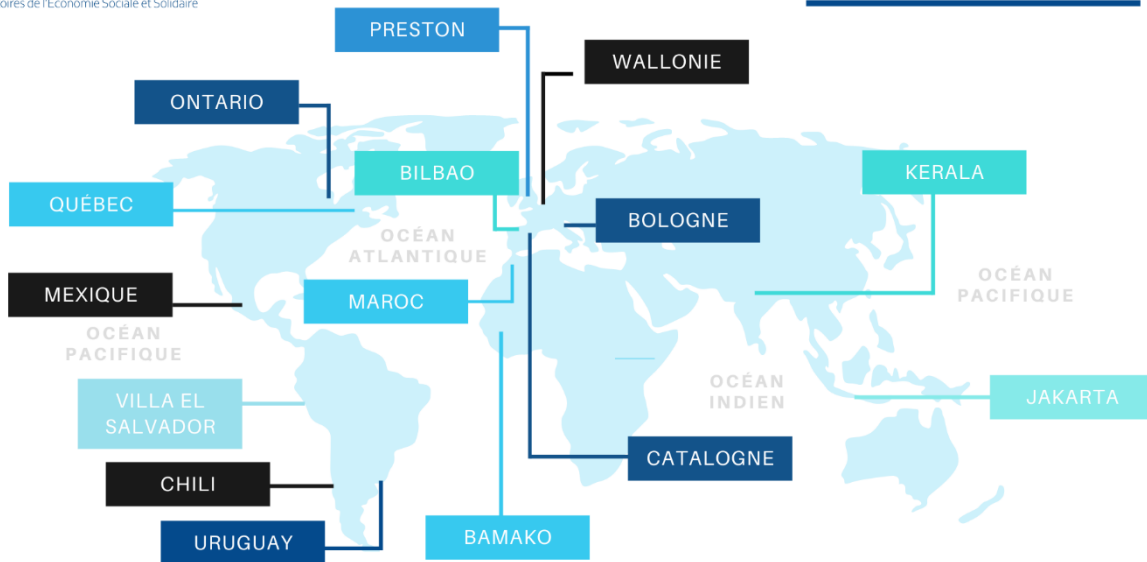


Les politiques de l'ESS : une approche comparée

Ces synthèses ont été rédigées dans le cadre d'un exercice pédagogique réalisé au sein du cours « Les politiques d'ESS : une approche comparée » de Sciences Po Bordeaux en 3^{ème} année en 2023 en partenariat avec le Global Social Economy Forum.

Les politiques de l'ESS : une approche comparée



Bilbao

par Alimatou Bamba, Elisa Cléac'h, Louise Colin-Boildieu, Amaury Laroche Bernard, Phœbé Vautier, Tanguy Vince

La ville post-industrielle de Bilbao, située dans le Pays basque espagnol, est une ville importante pour l'ESS en Europe. Elle a notamment accueilli en octobre 2018 le *Global Social Economy Forum* (GSEF) avec plus de 1700 personnes venues de 80 pays différents.

Les acteurs et le cadre juridique de l'ESS à Bilbao

Bilbao s'est dotée d'un plan d'action d'ESS intégré, co-construit en collaboration avec des élus à de multiples échelles : la mairie de Bilbao, la province de Biscaye, mais aussi la communauté autonome du Pays basque (Euskadi), le gouvernement central. Son plan d'action est intégré dans la législation de l'Union européenne bien que l'acteur principal de cette synthèse soit la mairie. Sa mission est, d'après le site de la ville de Bilbao, de promouvoir et de renforcer ce modèle d'économie sociale et solidaire et ce, en collaboration avec les universités, les entreprises, la société civile ainsi que la branche de la mairie dédiée au développement économique de la ville (Bilbao Ekintza). La forte tradition coopérative en Espagne est par ailleurs un moteur pour l'ESS, les coopératives étant notamment des acteurs essentiels pour la ville de Bilbao.

La ville collabore notamment avec le REAS Euskadi (Réseau d'économie alternative sociale et solidaire), grande organisation et source très intéressante pour cerner les acteurs de l'ESS. Il s'agit d'un réseau d'économie alternative et solidaire confédéral, sous statut associatif, composé de quinze réseaux territoriaux et de quatre réseaux sectoriels qui rassemblent plus de 900 entités et entreprises, auxquelles participent 260 403 personnes, dont plus de 50 000 personnes directement impliquées : 24 888 employés et 25 574 bénévoles. Globalement, elle gère un revenu annuel de plus d'un milliard d'euros. Elle est présente au niveau international par le biais du RIPESS (Réseau intercontinental de promotion de l'économie sociale et solidaire). Les acteurs impliqués sont aussi visibles lors d'événements sur l'ESS à Bilbao, comme, récemment, la journée de l'ESS du 15 Juillet 2022, organisée par des députés de la coalition parlementaire de gauche *Unidas Podemos*. Cette journée a réuni différents acteurs sur plusieurs tables rondes qui nous permettent d'avoir une vue d'ensemble sur les acteurs de l'ESS du Pays basque (REAS Euskadi, société civile, organisations et entreprises, acteurs politiques, etc.).

À cela s'ajoute un cadre juridique dont le développement des politiques d'ESS, est, en Espagne et plus particulièrement au Pays basque, encadré par la loi 5/2011 du 29 mars sur l'économie sociale. "Il s'agit d'une loi-cadre visant en premier lieu à établir un cadre légal commun pour l'ensemble des entités qui intègrent l'économie sociale dont elle définit les principes communs tout en respectant les normes spécifiques en vigueur pour chaque famille" (Chaves, 2011). Plus précisément, l'économie sociale est clairement définie par l'article 2 de cette loi, rappelant qu'il s'agit là de l'ensemble des activités économiques et patronales poursuivant un intérêt collectif ou l'intérêt général économique ou social, ou les deux. Ainsi, les acteurs de l'ESS en Espagne doivent poursuivre plusieurs principes : la primauté des personnes et des objectifs sociaux, grâce à une gestion "autonome, transparente, démocratique et participative" (ESS Europe, 2013), la promotion de la solidarité au sein des organisations et entreprises d'ESS, mais aussi l'indépendance vis-à-vis des pouvoirs publics. La loi-cadre, dans son article 5, définit enfin

les acteurs pouvant concourir à participer aux activités de l'ESS. Il s'agit par exemple des coopératives, des mutuelles, des fondations et associations, des sociétés de travailleurs, ou encore des entreprises à but d'insertion.

Les objectifs et les valeurs

Néanmoins, l'ESS à Bilbao est confrontée à des enjeux importants tels que le développement et la modernisation, ainsi que la mondialisation. Les technologies de rupture, l'intelligence artificielle, le changement climatique, les migrations ou encore les changements démographiques représentent des défis à cause notamment de leur ampleur et de leur accélération. On observe également un changement sur le marché du travail, avec un passage à des formes d'emplois plus atypiques et précaires, ce qui pose des questions concernant la décence du travail ou la protection sociale. Ainsi, on peut parler de vulnérabilité socio-territoriale comme principal problème autour de la ville de Bilbao. C'est notamment suite à la crise de 2008 que les inégalités dans ce territoire se sont fait sentir. Nous pouvons principalement citer le projet Denoklnn qui est le Centre pour l'innovation sociale et l'entrepreneuriat dans lequel le gouvernement du Pays basque investit depuis plusieurs années pour tenter de pallier le chômage et la crise, sur lequel nous reviendrons quant à ses dispositifs financiers.

Nous pouvons aussi mentionner le *Centre for Enterprise and Innovation* (soutenant la création d'incubateurs et d'activités entrepreneuriales sociales) ou la banque BBK Bilbao de microcrédits contre l'exclusion sociale.

L'ESS à Bilbao prône ainsi des valeurs telles que la primauté des personnes sur le capital, la gouvernance démocratique et l'engagement pour une transition écologique juste. En ce sens, l'objectif de localiser à Bilbao les dix-sept objectifs de développement durable (ODD) pour la mise en œuvre réussie du Programme de développement durable 2030 est central. L'idée est d'amener la ville à être plus durable, inclusive et résiliente. Pour ce faire, l'ESS à Bilbao s'engage à "être consciente de l'impact environnemental, de ses activités et de s'adapter en conséquence". On peut ainsi dire que les politiques d'ESS à Bilbao répondent majoritairement aux ODD du travail décent et de la croissance économique, de la promotion de l'innovation et des infrastructures durables, ainsi que de la réduction des inégalités. L'ESS souhaite également s'imposer sur d'autres secteurs relatifs aux autres ODD dans la ville, notamment les budgets participatifs, les monnaies locales (tel que Ekhilur, monnaie locale électronique qui fonctionne par le biais d'une coopérative de consommateurs à but non lucratif) et les dispositifs de finance solidaire.

La ville de Bilbao tient à ce que l'impact social et les bénéfices économiques générés par les acteurs de l'ESS soient réinvestis dans la communauté ou l'organisation elle-même afin de leur permettre de poursuivre leurs missions. Enfin, la gouvernance et les pratiques de gestion démocratiques sont au cœur de leur raison d'être, tout comme l'inclusion active des minorités et des groupes vulnérables, tels que les femmes, les jeunes, les personnes âgées et les personnes à mobilité réduite.

Dispositifs et politiques transversales

Bilbao dispose d'un écosystème organisationnel assez développé, avec des initiatives régionales liées à des "conseils municipaux", des agences de développement local ou l'Agence basque pour l'innovation sociale.

Tout d'abord, la ville se repose sur l'Ekonopolo, une plateforme de création d'entreprises des acteurs ESS qui met réseau des organisations diverses, des administrations publiques, des entreprises, des agents sociaux, des employés, chômeurs, étudiants, etc. Ils collaborent avec l'ensemble des entreprises de Auzo Factory et Wikitoki, des lieux de coworking et de promotion des contacts entre acteurs de l'ESS. L'Ekonopolo comporte quatre entreprises : XELEBREAK, orientée vers l'éducation à la sexualité, l'interculturalité et les questions de genre ; DIGITORIUM, un cabinet d'avocats spécialisé dans le droit numérique ; ASTINDU, qui développe des plateformes numériques pour l'automatisation intelligente des processus d'entreprise avec une forme coopérative (récompensée lors du concours d'entrepreneuriat numérique organisé par la mairie de Bilbao) ; LIBERTAD AVENUE, spécialisée dans la création de mode et d'accessoires pour les cyclistes urbains (avec des matériaux recyclés).

De nombreux projets découlent de ce pôle, comme le programme PrESStatzen qui informe et accompagne les personnes qui entreprennent un projet collectif, les associations qui souhaitent se professionnaliser et les entreprises qui souhaitent transitionner vers un modèle d'ESS. S'intègrent également une série d'agents liés principalement à l'entrepreneuriat, la finance et la formation tels que Économistes Sans Frontières ou encore Finantzaz Haratogo.

Outre ces programmes, la ville de Bilbao dispose de nombreux autres dispositifs et politiques transversales pour l'ESS :

- DenokInn, un parc d'innovation qui favorise les projets innovants sur le plan social ou encourageant l'innovation sociale, en essayant de participer au développement de la région. Il incite notamment la participation citoyenne et utilise des espaces délaissés. Il permet des partenariats entre chercheurs, citoyens et entrepreneurs sociaux et privés. Il forme également des groupes de personnes sans emploi pour mener à bien ses projets. Il est par ailleurs doté de quatre "laboratoires d'innovation" : Innovalab, FabLab, FormaLab, AppLab.
- ColaBoraBora, une coopérative qui vise à faciliter les processus d'innovation et de collaboration entre les personnes, ainsi que l'apprentissage de l'ESS; un espace de rencontre, un cadre de référence dans lequel les acteurs peuvent apprendre, réfléchir et travailler ensemble.
- Kooperera Merkatua (depuis 2009), un marché écologique et solidaire, pour mettre en place un commerce local durable et promouvoir l'intégration sociale.
- Le projet de fondation de la BBK (Bilbao Bizkaia Kutxa), la caisse d'épargne de Viscaye qui consiste à favoriser l'entrée dans le système financier des personnes exclues ou en risque d'exclusion sociale en créant un dépôt solidaire, pour capter l'épargne, et l'investir dans des projets.
- Bilbao est la ville pionnière du projet « Urbact in Focus », un programme européen de coopération territoriale, promouvant un développement urbain intégré et durable. Ce programme européen vise avant tout à mettre en relation, de manière transversale, les acteurs locaux afin de définir des politiques innovantes.

Les moyens financiers et communicationnels

Les politiques d'économie sociale mises en place par la ville de Bilbao nécessitent néanmoins la mise en place d'instruments financiers et communicationnels. La principale

illustration est le parc d'innovation sociale DenokInn, déjà mentionné, qui a été initialement financé à hauteur de six millions d'euros par les autorités locales et le gouvernement espagnol. De plus, notamment depuis la loi nationale de 2011, l'économie sociale connaît un traitement fiscal spécifique, en ce qui concerne par exemple les coopératives (qui paient sur 20% des bénéficiaires, avec une bonification de 50% et un impôt sur les sociétés de 10%). Enfin, le financement public dans le Pays basque, notamment avec le Groupe MCC (*Mondragon Corporacion Cooperativa*), vient financer l'éducation et la formation, permettant de faire croître l'ESS dans la région autonome.

Pourtant, ces instruments financiers s'accompagnent également de politiques favorisant l'accès à l'ESS aux marchés publics et privés. C'est le cas du plan Ekonopolo, que nous mentionnions précédemment, en coordination avec REAS Euskadi (un marché sur lequel ceux qui produisent des biens et services ont leurs propres canaux de marketing et de financement). Concernant plus de 80 entreprises, cela permet d'augmenter la diversité, le chiffre d'affaires et l'impact de l'ESS. De plus, DenokInn cherche à disséminer ses projets d'envergure à plus large échelle, en Espagne et à travers l'Europe. C'est le cas du projet Hiriko, une voiture électrique construite par différentes entreprises de l'ESS. Les chiffres transmis par la mairie de Bilbao relatent 48 675 personnes impliquées au total dans la politique d'ESS, ainsi qu'un peu plus d'un million d'euros de revenus.

La mairie de Bilbao se positionne par ailleurs comme un intermédiaire entre ses administrés et les acteurs de l'ESS de la ville, pour transformer le mode de vie et les comportements des *bilbaíno* (en vertu des valeurs exprimées plus haut), ainsi que pour intégrer et diffuser pleinement ce fonctionnement économique. La ville accompagne véritablement certains acteurs via, par exemple, un incubateur d'entreprises (certains mentionnés précédemment) ou des lieux communs de recherches pratiques en ESS. Ekonopolo peut ici être considéré sous un autre angle, permettant, du fait de ses politiques transversales, d'accompagner des acteurs déjà installés et qui souhaitent développer un projet en organisant notamment des séances de *networking* (réseautage) avec d'autres acteurs pour intégrer des personnes souhaitant rejoindre le monde de l'ESS à Bilbao. La mairie propose également la création d'une "ligne stratégique horizontale", permettant d'agir conjointement sur différents secteurs de l'économie sociale, fournissant les moyens nécessaires en matière de RH pour son développement.

Somme toute, il n'existe pas précisément de chiffres ou d'évaluations sur la ville de Bilbao. En revanche, celle-ci abrite le Réseau basque de l'ESS (qui intègre dans son organisation les cinq plus grandes organisations d'ESS de la région) et donne donc des chiffres sur l'ESS dans la Pays basque (dont Bilbao en est la plus grande ville). En 2018, alors que Bilbao accueillait le Forum mondial sur l'économie sociale, le champ représentait ainsi près de 9% des emplois de la région, c'est-à-dire environ 75 000 personnes. Sur cette même année, le nombre d'entreprises liées à l'ESS s'élevait à 1 853. Le développement de l'ESS sur la dernière décennie est aussi clairement relevé, notamment car le champ a beaucoup mieux résisté pendant la crise économique espagnole (2008-2016). Le Réseau basque de l'ESS (EGES) exprime par ailleurs sa volonté de proposer aussi des initiatives de recherche et des publications pour développer et améliorer la pratique de l'ESS (que ce soit en termes de valeurs mais aussi de compétitivité). Des forums et des conférences sont enfin organisés.

JORNADA DE ECONOMÍA SOCIAL Y SOLIDARIA

16:30h a 16:45h
BIENVENIDA Y PRESENTACIÓN

Roberto Uriarte
Diputado al Congreso por Bizkaia
Maravillas Espín
Directora general de Economía Social

Mesa 1
16:45h a 17:50h
LA CAPACIDAD TRANSFORMADORA DE LA ECONOMÍA SOCIAL

Patxi Olabarria
Presidente del CSCE y vicepresidente Konfekoop

Marian Díez
Presidenta de REAS Euskadi

Jone Nolte
Presidenta de Laborpar

Iñigo Ucin
Presidente del grupo Mondragon

Moderadora
Marisa Saavedra

17:50h a 18:00h
PAUSA CAFE

Mesa 2
18:00h a 18:50h
EXPERIENCIAS DE ECONOMÍA SOCIAL Y SOLIDARIA

Rubén Méndez
Socio Cooperativista de AMETXE

Marian Tapia
Directora financiera en Zorrotz

Juan Garibi
Director suc. FIARE Banca Ética

Moderadora
Lorena Vicioso

18:50h a 19:00h
CIERRE DE LA JORNADA

Marisa Saavedra
Diputada al Congreso por Castellón
Roberto Uriarte
Diputado al Congreso por Bizkaia

15 DE JULIO 16:30H
MUSEO MARITIMO ITSASMUSEUM
Ramón de la Sota Kaia, 1
BILBAO

INSCRIPCIÓN
<https://jornada-economia-social.eventbrite.com>

Grupo Parlamentario UP

Journée de l'Économie sociale et solidaire à Bilbao le 15 juillet 2022, en présence de nombreux acteurs montrant le réseau assez large (politique, associatif, organisationnel et de la société civile notamment) de l'ESS dans la région mais aussi la volonté des acteurs de se regrouper pour échanger et promouvoir l'ESS.

Extrait de deux diapositives du diaporama sur l'ESS, élaboré par la municipalité de Bilbao (traduit en français). Il permet de voir notamment les objectifs et les missions de l'ESS mais aussi son développement dans la ville. Il est de plus une source d'information directe sur l'ESS dans la ville.

1. UNE AUTRE FAÇON D'ÊTRE DES ENTREPRISES ET DE FAIRE L'ÉCONOMIE. En tant que champ économique applicable de manière transversale à tout secteur ou type d'activité productive et de services, tout au long de la chaîne de valeur, qui génère de l'innovation dans les relations de production et de consommation, entre les entreprises et dans les relations sociales et de gouvernance.
2. INSTRUMENT D'INTERVENTION SOCIALE. Comme moyen d'inclusion, au service des personnes en situation de discrimination ou de plus grande vulnérabilité, en accordant une attention particulière au domaine de l'emploi inclusif et de l'insertion socioprofessionnelle.
3. AU SERVICE DE LA COMMUNAUTÉ. En tant qu'élément clé du développement dans la communauté, lié aux contextes et aux relations locales, à partir de formes d'économie qui ne sont pas nécessairement commercialisées ou monétisées, telles que : les banques de temps, les systèmes de troc, les réseaux de soutien et de soins mutuels, les monnaies complémentaires, les communautés autofinancées, les groupes de consommation, les jardins communautaires ou les quartiers en transition.

PROPUESTA DE VALOR



VISIÓN

Faire de l'ESS une politique publique qui la promeut comme une option préférentielle pour le développement économique et commercial de Bilbao et de son territoire, fondée sur la collaboration entre l'administration, les universités, les entreprises et la société civile, et promue par la mairie de Bilbao-Bilbao Ekintza-Réseaux ESS.



MISIÓN

Promotion et renforcement de l'ESS en tant que domaine d'activité économique transversal stratégique dans la "troisième révolution industrielle verte et numérisée".

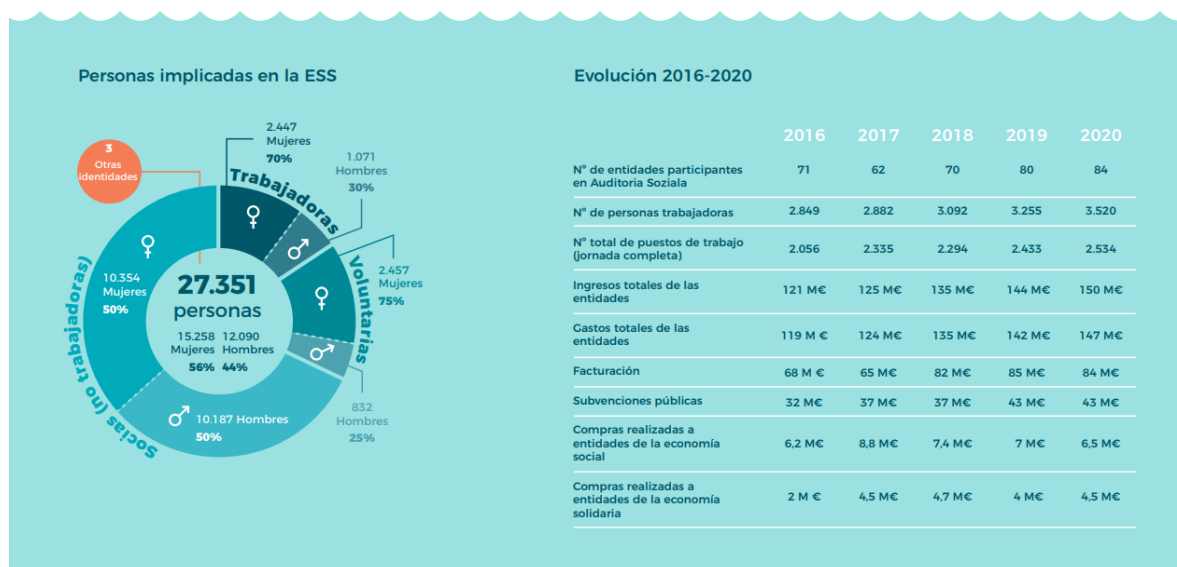


OBJETIVO

Développer des plans, programmes et actions spécifiques à Bilbao et dans la région qui contribuent de manière significative à la croissance et à la consolidation de l'ESS, en augmentant le nombre, la diversité, le volume d'affaires et l'impact.



4. PRINCIPALES CIFRAS DE LA ECONOMÍA SOCIAL Y SOLIDARIA EN EUSKADI



Chiffres tirés du rapport d'audit social de REAS Euskadi en 2021, montrant notamment la diversité des acteurs et des secteurs de l'ESS dans le Pays basque, ainsi que l'évolution de l'importance de l'ESS dans la région de 2016 à 2020. Cet audit ne prend toutefois pas en compte la totalité des acteurs de l'ESS et montre seulement une représentation partielle de la réalité.

Lien du document complet : <https://reaseuskadi.eus/wp-content/uploads/AS-Informe-cast-1.pdf>



Photographie du bâtiment abritant les locaux d'Ekonopolo sur la Plaza Centrale de Bilbao. Elle abrite également l'incubateur d'entreprises Auzo Factory. La grandeur du bâtiment et des locaux montre également vraisemblablement la volonté politique de la mairie de Bilbao pour développer l'ESS.

Document 5 (page suivante) : Document de la mairie de Bilbao listant et expliquant les différentes entités de l'ESS abritées par Ekonopolo dans ses locaux. Relativement nombreuses, elle prouve l'efficacité du dispositif.