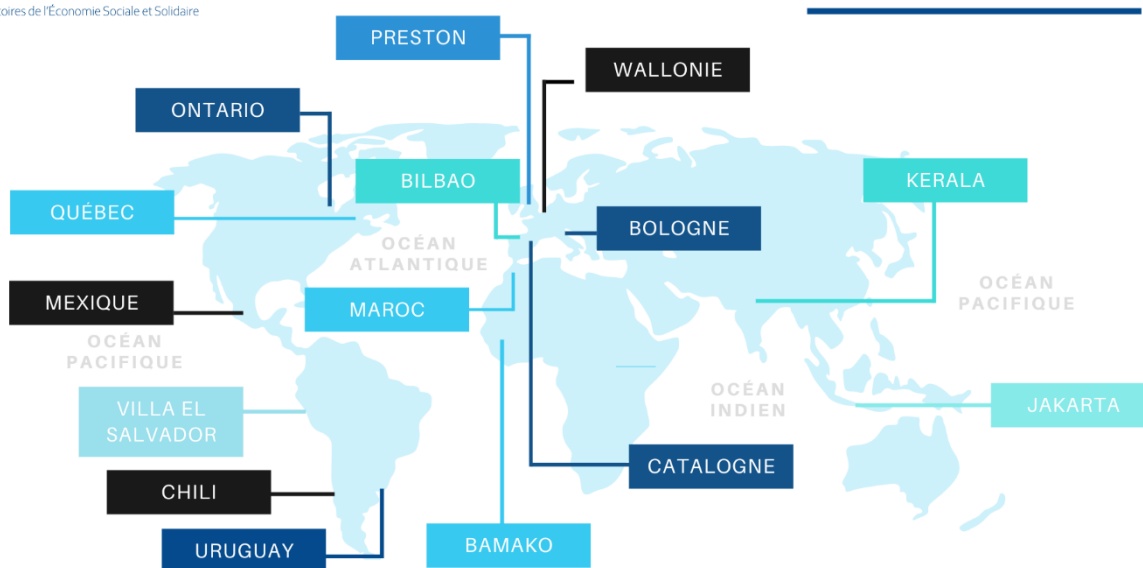


Les politiques de l'ESS : une approche comparée

Ces synthèses ont été rédigées dans le cadre d'un exercice pédagogique réalisé au sein du cours « Les politiques d'ESS : une approche comparée » de Sciences Po Bordeaux en 3^{ème} année en 2023 en partenariat avec le Global Social Economy Forum.

Les politiques de l'ESS : une approche comparée



Le Kerala

par Laura Salavert, Maxime Abadie, Elisa Delbraccio, Jeanne Scribe

Le Kerala se démarque du reste du territoire indien en matière de développement, se hissant au rang du deuxième État le plus riche du pays¹. Son indice de développement humain est comparable à celui des pays les plus développés du monde comme les États Unis ou encore la Norvège.

Cet État est devenu une référence en matière d'éducation, de santé, d'égalité, ou encore de "sex ratio", c'est-à-dire le ratio hommes/femmes au sein de la démographie de l'État, un problème particulièrement prégnant en Inde, pays peuplé par beaucoup plus d'hommes que de femmes. Comme dans l'ensemble du pays, les problèmes publics auxquels l'économie sociale et solidaire (ESS) doit répondre au Kerala sont l'alimentation de la population, la préservation de sa santé et la lutte contre les inégalités de genre inhérente au système de caste indien. Face à tous ces enjeux, le Kerala se démarque largement du reste du territoire².

Le Kerala a été un terrain propice à d'expérimentations en matière d'ESS, cette dernière ayant pu trouver sa place et faire émerger des projets de solidarité et de développement améliorant considérablement la situation économique et sociale de ses habitants.

L'ESS dans l'État du Kerala a été impulsée par les gouvernements de l'État majoritairement communistes, le premier étant celui de Namboothirippad. Les gouvernements successifs du Kerala ont agi pour améliorer les conditions de vie des populations afin d'atteindre un haut niveau de démocratisation, de sécularisation ou encore d'éducation politique.

Les politiques de "social economy" indiennes naissent d'un modèle "top to bottom", porté par le gouvernement national indien, comme le montre le Multi State Cooperative Societies Act, voté en 2002. Cette loi vise à consolider et à modifier la loi relative aux sociétés coopératives, créant des coopératives multi-états (MSCS) afin de faciliter la formation volontaire et le fonctionnement démocratique des coopératives en tant qu'institutions populaires basées sur l'auto-assistance et l'aide mutuelle, de leur permettre de promouvoir leur amélioration économique et sociale et de leur fournir une autonomie fonctionnelle. Un ministère de la Coopération a également été créé en juillet 2021 par le gouvernement indien qui vise à reconnaître les coopératives et les MSCS.

Le Kerala est également connu pour la mise en place par la communauté d'un modèle de soins palliatifs « Community Palliative Care Model » (Kumar, 2007) aujourd'hui largement développé, qui permet de procurer des soins médicaux plus sécurisés dans tous les districts de la région. Ce modèle repose sur des soins à domicile et un soutien ambulatoire gratuit, pour les personnes les plus précaires. Il a été mis en place par la communauté directement à l'échelle locale et sur la base initiale du volontariat. Depuis 2001, ce système collaboratif de soins est coordonné par l'institut de médecine palliative. D'une initiative populaire, il s'est donc transformé en modèle coordonné de politique économique, sociale et solidaire largement étendu au Kerala. Cependant, afin de comprendre les logiques internes à cette région de l'Inde, nous allons nous intéresser à une autre politique qui relève de l'ESS, un exemple typique de cette politique indienne de *top to bottom*, une politique initialement à visée économique mais qui par son application relève des champs de l'ESS : le Kudumbashree.

¹ *The Human Development Index of Indian States*, Sebastian Paulo, Février 2019, pp 115.

² *Human Development for Socioeconomic transformation. The Kerala Development model in India*, Prasanth Saseendran, Janvier 2018.

Le Kudumbashree une politique publique locale au service de l'ESS

Mis en place par le *Left Democratic Front*, alliance de gauche à la tête du gouvernement du Kerala en 1997, le Kudumbashree, soit "Prospérité de la famille", s'inscrit dans ce contexte de dévolution des pouvoirs aux institutions Panchayat Raj du Kerala et de la campagne *People's Plan*, c'est-à-dire une gouvernance du Kerala désormais bien plus locale. L'origine de cette politique trouve ses racines au début des années 1990 avec une première expérimentation dans les municipalités d'Alappuzha et à Malappuram.

Selon le site officiel, les pouvoirs publics présentent le Kudumbashree comme un projet visant à réduire la pauvreté au sein de la région, en proposant à un grand nombre de femmes des offres d'emploi grâce à un large réseau sur toute la zone. Toutes les femmes adultes peuvent s'inscrire à ce programme, bien que cela soit limité à une adhésion par famille. C'est un véritable *empowerment* des femmes dans une région où le développement économique est en forte hausse. Ainsi, le Kudumbashree a respecté une logique d'organisation communautaire, "community based organisation", divisée en 3 niveaux:

Des groupes de voisinage, ou *Neighbourhood Groups* (NHGs) à un premier niveau,
Des associations de développement régional, ou Area Development Societies (ADS) au niveau des quartiers,
et des organisations de développement communautaire, ou Community Development Societies, (CDS) au niveau des autorités locales.

Aujourd'hui, il s'agit sans doute de l'un des plus grands réseaux de femmes au monde. Au 15 septembre 2021, le réseau comptait 294 436 groupes de voisinage affiliés à 19 489 associations de développement régional, et sous la supervision de 1064 organisations de développement communautaire. De façon plus parlante, ce ne sont pas moins de 4 585 677 femmes qui profitent du Kudumbashree (Site officiel). Ce programme dénote ainsi par son approche avant tout économique mais qui *in fine* s'inscrit clairement dans une approche plus sociale avec une considération importante de la femme dans l'espace social.

La mission première du Kudumbashree est alors, comme son nom l'indique, « d'éradiquer la pauvreté extrême » en 10 ans. Naturellement, ce programme fait écho au premier ODD, qui vise à éliminer toutes les formes de pauvreté dans le monde.

Mais cet objectif global cache en réalité une implication dans beaucoup d'autres ODD. Tout d'abord le Kudumbashree est un programme ciblant majoritairement les conditions des femmes dans l'Etat. En effet, par son programme d'action collective et participative avec la population, le Kudumbashree est porteur de nombreuses valeurs de lutte contre la précarité féminine. Bien que d'ampleur nationale, c'est un programme participatif qui implique beaucoup la communauté. D'abord, les NHG peuvent compter jusqu'à une quarantaine de femmes, tout en leur étant strictement réservés. Ces groupes favorisent l'intégration sociale et l'implication des femmes dans la politique locale, et proposent un lieu totalement sécurisé pour leur permettre d'échanger et de participer aux projets publics locaux. Ces groupes sont organisés démocratiquement, avec des élections régulières du comité exécutif, composé exclusivement de femmes participant au NHG, et qui se chargent d'organiser et gérer les réunions hebdomadaires.

De plus, la présidente ou secrétaire de ce comité exécutif doit obligatoirement faire partie d'une famille située dans la catégorie 'Below Poverty Line' déterminée par le gouvernement du Kerala, afin d'assurer une implication des familles les plus pauvres dans les groupes. Les NHG collaborent étroitement avec les autres niveaux dans la planification des projets. Le niveau intermédiaire, les ADS sont les fédérations des groupes de voisinage, qui assurent la correspondance de tous les NHG de la ville. Les élues de chaque NHG votent les orientations ensuite proposées au

gouvernement local.

Enfin, le dernier niveau, les CDS sont enregistrés en tant que fédérations des ADS au sein de la collectivité, qui encadrent et supervisent les 2 autres niveaux. Elles assurent également la correspondance entre les propositions votées en ADS et les gouvernements locaux. Ces 3 niveaux d'implication traduisent une organisation structurée qui permet aux femmes de s'impliquer dans la planification publique à l'échelle locale. Par conséquent, le 5^e ODD visant à « créer un environnement social égalitaire et améliorer les capacités des femmes ». Dans une certaine mesure, cela répond également à l'ODD 10, qui entend réduire toutes les formes d'inégalités.

Le Kudumbashree a également instauré le « programme Mahatma Gandhi de garantie de l'emploi rural », qui représente un investissement étatique important dans le travail rural, et assure une rémunération de 100 jours de travail au salaire minimum « pour les adultes des foyers ruraux, désireux d'effectuer un travail manuel non qualifié au sein de programmes de travaux publics. » (Mukherjee-Reed, 2015). La nature de ces travaux et leur répartition sont définies par les communautés organisées. Ce programme a majoritairement permis aux femmes de s'impliquer dans des milieux professionnels ruraux et agricoles, ce qui favorise l'emploi féminin au sein du Kerala, et contribue d'autant plus à réduire les inégalités femmes / hommes dans la région.

Afin de renforcer les capacités et l'efficacité des 3 niveaux explicités, des "Training programs" ont été instaurés avec le Kudumbashree pour permettre la prospérité de l'organisation communautaire sur le long terme. Son programme majeur, appelé "The Mission", propose des formations de soutien pour les 3 niveaux. Différentes activités de formations sont déterminées en fonction du niveau ciblé et autour de quatre objectifs principaux. D'abord le développement organisationnel afin d'assurer une bonne hiérarchie dans les groupes. Puis le renforcement des organisations communautaires ainsi que le renforcement des groupes de soutien communautaires. Enfin, la gestion des moyens de subsistance de ces groupes est l'objectif le plus mis en avant afin d'assurer la pérennité de l'organisation et des groupes. Afin d'illustrer cela, nous pouvons prendre l'exemple du programme de soutien appelé "Kudumbashree School" mis en place dans le cadre de l'objectif du renforcement des organisations communautaires. Ce programme a pour but de sensibiliser les membres des NHG sur leur rôle à jouer dans la planification communautaire mais également de les y aider en leur proposant une formation à un rythme de 2h par semaine pendant 6 semaines.

Concernant le développement économique du Kerala, le Kudumbashree met en place différents moyens d'accès aux marchés et au financement pour les acteurs de l'ESS. En amont de ce programme le Kerala a pu promouvoir dans une certaine mesure l'accès au marché privé. Dans les années 80, dans une optique de création d'emploi pour les femmes, le Kerala a formé et encouragé la création de coopératives industrielles. La Kerala State Electronics Development Corporation a embauché des femmes venant de coopératives pour l'assemblage de radios.

Le Kerala met également en place des dispositifs d'incitation à la création de micro-entreprises au nombre de 49 000 en 2022³. Cette initiative est coordonnée par des responsables du Kerala et du Kudumbashree qui sont chargés du suivi des entreprises et de mettre en place des politiques publiques afin d'améliorer leur situation. Le Kudumbashree a été conçu avec la vocation d'être un programme d'accès à l'épargne et au crédit pour les femmes les moins privilégiées par le biais des NHG.

L'Etat a mis en place différentes politiques pour convertir la structure du crédit qui est alors devenue une structure bicéphale à deux niveaux de court et moyen terme composée de différentes banques et sociétés coopératives. Le Kudumbashree réalise des campagnes importantes

³ Site officiel du Kudumbashree publié le 31 mars 2022

d'éducation financière afin, à la fois, de promouvoir ces groupes auprès des institutions privées et de les sensibiliser aux services bancaires. Ce programme vise à leur faire bénéficier de taux d'intérêt préférentiels à 4% et permet de relier les groupes et les banques. Dans un autre domaine, le programme promeut ses actions via les réseaux sociaux à travers les success stories des femmes entrepreneures ou de programmes⁴.

Il n'est pas aisé de trouver des statistiques directement liées à l'ESS en tant que telles, mais il est possible d'évaluer la réussite des régions indiennes dans l'atteinte des ODD⁵. Kerala se classait consécutivement en 2020 et 2021 première région d'Inde avec un score de 70 puis 75.

Le Kudumbashree dispose d'un comité d'évaluation des actions menées par la CDS. Il a pour mission de juger les programmes mis en place par le CDS dans le cadre du Kudumbashree ainsi que de coordonner les actions du gouvernement local et des acteurs qui participent aux programmes et de promouvoir les actions du réseau. Concernant l'évaluation financière de l'ESS, dans le cadre du Kudumbashree, la Kudumbashree Accounts & Audit Service Society est une PME locale qui permet de garantir l'allocation des ressources et la tenue des comptes communautaires comme les groupes de voisinage par exemple. Les NHG sont aussi évalués par la National Bank for Agriculture and Rural Development (NABARD) qui, à l'aide de son indice, permet la mise en place d'un lien avec des banques.

Les freins à lever

La politique de Kudumbashree a permis ainsi une émancipation des femmes, avec une place de celles-ci de plus en plus importante dans les forums de discussion par exemple. Cependant, si la reconnaissance sociale des femmes au Kerala évolue de manière positive, il demeure des résistances (K. B. Nidheesh, 2009). Les politiques d'ESS étant faiblement institutionnalisées en Inde, elles ne soutiennent pas assez les actions des gouvernements locaux.

De plus, il faut relever le manque de consensus autour des programmes ciblés, accusés d'entretenir la dépendance des populations pauvres et de fournir des "subventions non méritées" (Mukherjee-Reed, 2015).

Enfin, sur l'évaluation de l'ESS au Kerala, il existe des recherches universitaires relativement conséquentes sur des secteurs d'ESS comme les groupes d'entraides, coopératives de pêcheurs (Kumar 1988), Primary Agricultural Credit Societies (PACS) (tripathy, Paliwal, Nistala 2021). Cependant, nous n'avons pas trouvé d'étude globale sur le sujet.

⁴ Site officiel du Kudumbashree publié le 20 novembre 2017

⁵ India Water Portal : Kerala tops SDG index by NITI Aayog : Amita Bhaduri, 8 janvier 2020

Bibliographie

A. Mukherjee, *Taking Solidarity Seriously Analyzing Kudumbashree as a Women's Social and Solidarity Economy Experiment*. (2013).

A. Mukherjee-Reed, « Kudumbashree : une initiative d'économie sociale en faveur des femmes du Kerala », dans F. Thomas, « *L'économie sociale et solidaire. Levier de changement ?* », Vol.XXII, n°2, CETRI-Syllepse, Alternatives Sud, 2015, pp 157- 172.

K. B. Nidheesh, "Study on the changing process of Kerala women through Kudumbashree in Kerala", *International NGO Journal* Vol. 4 (8), pp. 352-361 (2009).

Kudumbashree, state poverty eradication mission: , Govt. of Kerala, Consulté le 12 décembre 2022 à l'adresse:

<https://www.kudumbashree.org>

K. Kumar, "Kerala, India: A Regional Community-Based Palliative Care Model", *Journal of Pain and Symptom Management*, Volume 33, Issue 5, 2007, Pages 623-627.

K. G. Kumar. (1988). Organising Fisherfolk Cooperatives in Kerala. *Economic and Political Weekly*, 23(12), 578–581. <http://www.jstor.org/stable/4378263>

Multi State Cooperative Societies ACT, 2002, *Site du gouvernement indien sur les MSCS*. Consulté le 22 novembre 2022 à l'adresse : <https://mscs.dac.gov.in/#>

Objectif de développement durable. 5ème ODD égalité entre les sexes, *ONU*. Consulté le 13 novembre 2022, à l'adresse : <https://www.un.org/sustainabledevelopment/fr/gender-equality/>

P. Utting, *EconStor: Social and solidarity economy: Is there a new economy in the making?* (2014).

R. Jeffrey, Governments and Culture: How Women Made Kerala Literate. *Pacific Affairs*, 60(3), 447–472. (1987) <https://doi.org/10.2307/2758883>

SDG India Index : A Monitoring Framework for SDGs, *Department of Economic and Social Affairs*. (s. d.). Consulté le 19 novembre 2022, à l'adresse

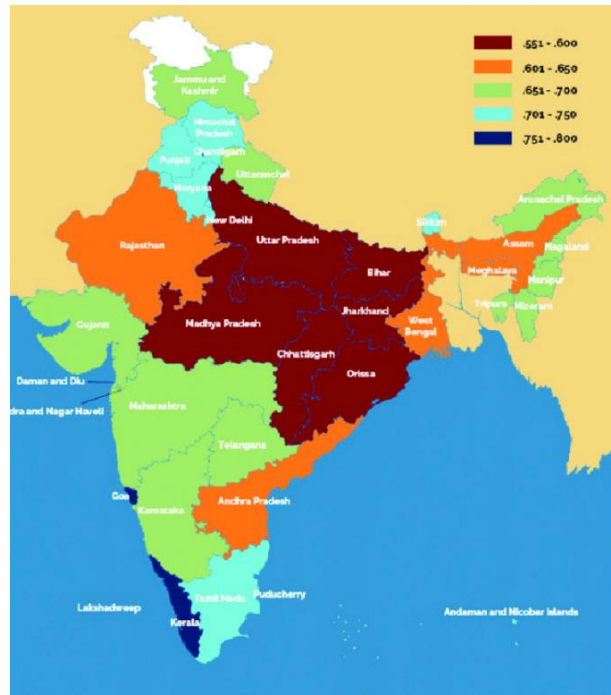
<https://sdgs.un.org/partnerships/sdg-india-index-monitoring-framework-sdgs>

Tripathy, K.K., Paliwal, M. & Nistala, N. Good Governance Practices and Competitiveness in Cooperatives: An Analytical Study of Kerala Primary Agricultural Credit Societies. *JGBC* 16, 153–161 (2021). <https://doi.org/10.1007/s42943-021-00020-0>

ANNEXES :

Annexe n°1 : Carte intitulée "The Human Development Index of Indian States"

Cette carte précise l'Indice de Développement Humain du Kerala, supérieur à 751, faisant de cet Etat un des plus développés du pays selon cet indicateur, concurrentement avec Goa. Le Kerala est le "meilleur élève de l'Inde en matière de développement".



Source: *The Human Development Index of Indian States*, Sebastian Paulo, Février 2019, pp 115.
<https://www.researchgate.net/figure/The-Human-Development-Index-of-Indian-states>

Annexe n°2 : Tableau intitulé “Showing HDI ranking of 10 leading Indian states”

Ce tableau précise à partir de quels éléments le Kerala est parvenu à se hisser au premier rang sur le plan du développement en comparaison avec les autres États indiens : l'espérance de vie, l'électrification des logements, le niveau de pauvreté...

Rank	State	HDI	Literacy rate	Life expectancy	Open defecation	Poverty rate	Electrified houses	Sex ratio
1	Kerala	0.792	93.91	74.9	2.3	7.05	99.9	1084
2	Delhi	0.750	86.34	73.2	12.1	9.91	99.8	868
3	Himachal Pradesh	0.670	83.78	71.6	8.5	8.06	99.5	972
4	Goa	0.667	87.40	71.6	4.1	8.09	99.8	973
5	Punjab	0.665	76.68	71.6	7.1	8.26	99.6	895
6	Maharashtra	0.664	82.91	71.6	42.8	17.35	92.5	929
7	Tamil nadu	0.660	80.33	70.6	54.1	11.28	98.3	996
8	Haryana	0.663	76.64	68.6	11.4	11.16	91.7	879
9	Jammu and Kashmir	0.649	68.74	72.6	35.4	10.35	97.4	889
10	Gujarat	0.616	79.31	68.7	47.1	16.63	98.9	919

2 Showing HDI ranking of 10 leading Indian states.

Source _____ :

Human Development for Socioeconomic transformation. The Kerala Development model in India, Prasanth Saseendran, Janvier 2018.

Annexe n°3 : État des lieux sur la création de micro-entreprises dans le cadre du Kudumbashree.

Ce document (tableau) illustre les progrès du Kudumbashree dans son incitation à la création d'entreprises. Ce tableau nous renseigne également sur les acteurs impliqués dans ce programme qu'ils soient individuels ou membres de groupes.

1	Micro Enterprise-Basic Details	
	Total No. of Micro Enterprises	49,200
	Enterprises started in 2021-22	6,534
	Total No. of members engaged	1,61,213
	Individual Enterprises	31,589
	Group Enterprises	17,611
	Micro Enterprises in Production Sector	22,439
	Micro Enterprises in Service Sector	16,341
	Micro Enterprises in Trade Sector	10,420
	No. of Prathyasa ME	551
	No. of Coastal ME	436
	No. of Common Facility Centers	5
	No. of Santhwanam Volunteers	424
	No. of branded cafe (Cafe Kudumbashree)	112

Source : Site officiel du Kudumbashree publié le 31 mars 2022 disponible à l'adresse : <https://www.kudumbashree.org/pages/518>

Annexe n°4 : Un exemple de success story.

Cette annexe nous permet de démontrer l'impact du Kudumbashree sur l'entrepreneuriat local en prenant un cas d'étude qui montre son implication dans le financement des micro-entreprises et son rôle déterminant dans leur création et monitoring.

Varnam Tailoring

Updated On 2017-11-20



District: Pathanamthitta

Block:Parakode

Panchayath:Pallickal

Name of the enterprise:Varnam Tailoring

Name of the entrepreneur:Beena

Date of starting enterprise:25/01/2017

Initial Investment:Rs.30,000

Additional Investment:Rs. 50,000

Source of investment:Rs.30,000 Own Investment +Rs.50,000 Loan from CEF

Profit per month (as of November, 2017):Rs. 13,000

Entrepreneur profile: Beena is a NHG member since 2002. Her husband is a carpenter and the only earning member of the family. It was hard for them to meet the household expenses and educational expenses of their two daughters. Beena always thought of starting a tailoring unit, as she was born to a family which traditionally did weaving. The lack of financial assistance was a hindrance. When Beena came to know about the SVEP programme through the MEC, she took the opportunity to start a tailoring business.

Future Plans: The tailoring unit was a successful start for Beena. Now she wishes to expand her business and start a training centre along with the tailoring shop through the help of SVEP.

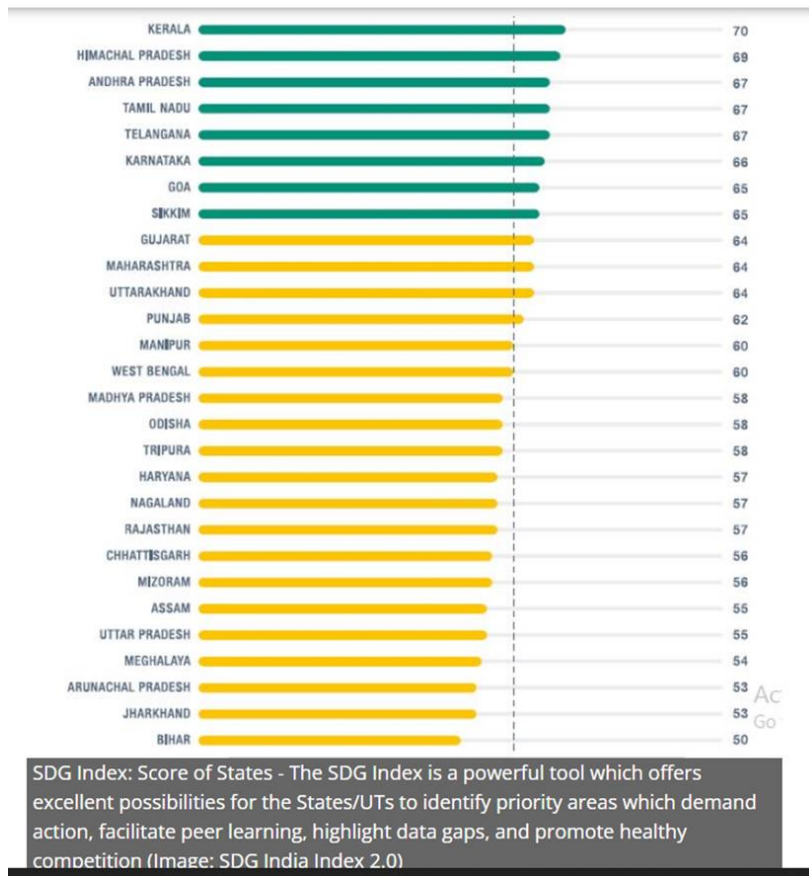
Name of the MEC supporting this enterprise:RubymolR

Entrepreneur Testimony: "We are very much satisfied with this enterprise. This business helped us to improve our living standard and my daughters are also very much proud of our new shop. I feel very happy about the support I got from the MEC."

Source : Site officiel du Kudumbashree publié le 20 novembre 2017, disponible à l'adresse : <https://www.kudumbashree.org/pic-topic-description/svep-success-stories>

Annexe N°5 : Le classement du Kerala en Inde sur la réponse aux ODD.

Ce document illustre le taux de réponse aux ODD des Etats d'Inde en 2020. Le Kerala obtient le score le plus élevé de tout le pays. Ce graphique permet d'évaluer l'efficacité des politiques de "social economy" mises en place au Kerala puisqu'elles sont directement liées aux ODD comme nous avons pu le voir dans cette note.



Source : India Water Portal : Kerala tops SDG index by NITI Aayog : Amita Bhaduri, 8 janvier 2020 disponible sur : <https://www.indiawaterportal.org/articles/kerala-tops-sdg-goals-index-niti-aayog>