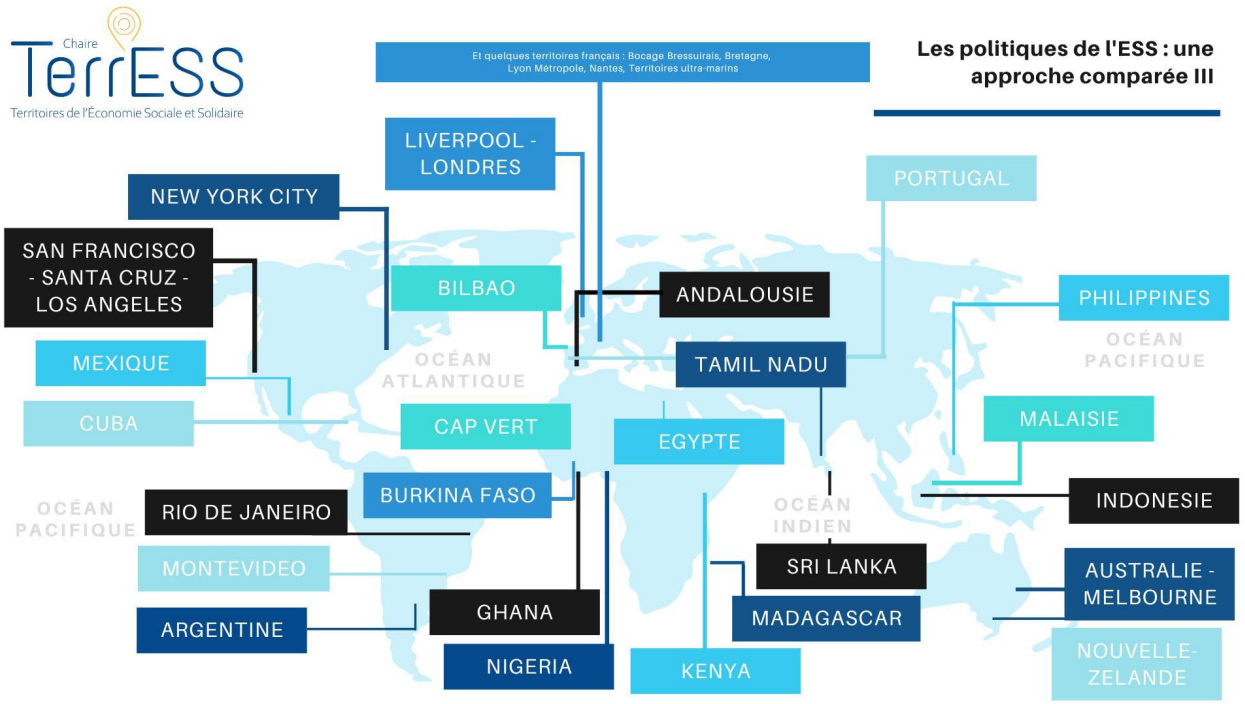
INTERNATIONAL

Les politiques de l'ESS : une approche comparée

Ces synthèses ont été rédigées dans le cadre d'un exercice pédagogique réalisé au sein du cours « Les politiques d'ESS : une approche comparée » de Sciences Po Bordeaux en 3ème année en 2025 en partenariat avec le GSEF.



Londres (Grande-Bretagne)

Par Ivanilde LAINE, Léa BURNEL, Léonie JEAN, Tania RANSON

L'histoire des politiques d'économie sociale et solidaire (ESS) à Londres s'inscrit dans un contexte national marqué par des crises économiques et des transformations politiques. Ce contexte engendre alors la participation de nombreux acteurs, qui ont tous comme objectif de répondre aux inégalités économiques et sociales, via la justice sociale et l'autonomie locale.

Après avoir exploré les grandes phases de construction des politiques d'ESS à Londres et les acteurs principaux, nous analyserons les projets d'énergie communautaire, supervisés par la *Community Energy London* (CEL), dans la capitale anglaise, qui mettent concrètement en place les objectifs souhaités des politiques d'ESS.

I/ L'émergence de l'ESS à Londres

L'ESS à Londres prend racine dans les mouvements coopératifs et notamment lors de la création de la *Société des Équitables Pionniers de Rochdale* en 1844. Cependant, c'est surtout à partir des années 1990 que les politiques d'ESS se développent à Londres.

En effet, lors de ces décennies, les restrictions budgétaires et les politiques néolibérales du gouvernement Thatcher ont réduit les investissements publics, poussant les acteurs locaux à développer des approches communautaires pour pallier ce manque. Ce phénomène s'observe d'abord au niveau national, avec le *Public Services (Social Value) Act* en 2012 qui impose aux collectivités locales et aux institutions publiques de prendre en compte des critères sociaux et environnementaux dans leurs marchés publics. Puis au niveau local, la politique d'ESS à Londres s'est développée dans le cadre du programme *New Deal for Communities* (NDC). Ce programme, mis en place par Tony Blair, aide les quartiers défavorisés de la ville via l'implication des communautés locales. Enfin, sous l'administration de Sadiq Khan (maire de Londres depuis 2016), l'ESS s'est également consolidée grâce à des initiatives locales comme le soutien aux entreprises sociales, le développement du *London Living Wage*, et les projets d'énergie communautaire, reflétant une volonté de réduire la pauvreté et de favoriser l'inclusion sociale.

Les politiques ESS de Londres s'inscrivent dans plusieurs cadres institutionnels et juridiques qui orientent leur mise en œuvre et leur impact. Cela englobe diverses formes d'organisations telles que des coopératives, des mutuelles, des associations, des fondations ou encore des entreprises sociales. À Londres, les initiatives d'ESS sont intégrées dans les politiques locales par le *Greater London Authority* (GLA), en coordination avec les 33 boroughs. Les politiques spécifiques, comme celles liées à l'énergie communautaire, bénéficient de fonds publics régionaux pour leur développement. En effet, la GLA soutient des coopératives énergétiques comme *Repowering London* qui aide les quartiers marginalisés à produire leur propre énergie renouvelable.

Cela permet une meilleure redistribution des richesses, en favorisant les entreprises locales (permettant aux communautés de bénéficier directement des fonds publics) et en renforçant la coopération entre les secteurs public et privé (ouvre la voie à des partenariats entre institutions publiques et organisations de l'ESS).

L'approche londonienne privilégie la co-construction des politiques ESS, en mobilisant un large éventail d'acteurs tel que le secteur public, celui associatif, etc. Cette approche a été influencée par

le modèle de Preston qui illustre une approche collaborative de la construction des politiques d'ESS. Toutefois ce processus se fait par différentes étapes. Il commence par une phase de mise sur agenda de la part des groupes de pression ou des organisations communautaires suite à l'identification de problèmes relevés par l'analyse de données socio-économiques. Puis commence alors une phase de planification et d'élaboration avec une organisation locale (*Local Partnership Board*) des quartiers bénéficiaires, suivie par une phase de mise en œuvre des projets adaptés aux besoins des communautés. Enfin en réaction aux projets mis en place, il y a une phase de suivi et d'évaluation tel que *Trust for London*, qui mesure l'impact social et économique.

Aujourd'hui l'ESS occupe une place prépondérante, notamment dans l'organigramme politico-administratif londonien. En effet, depuis la création de la *Greater London Authority* en 2000, qui supervise les politiques d'ESS à Londres. La GLA agit comme une interface entre les niveaux nationaux et locaux et collabore avec des agences spécialisées dans les domaines concernés. Le maire de Londres joue également un rôle clé dans la promotion et la mise en œuvre de ces politiques, notamment en collaborant avec les conseils des arrondissements londoniens qui assurent la mise en œuvre opérationnelle. Les politiques ESS sont, par ailleurs, soutenues par des institutions semi-indépendantes, telles que des coopératives d'énergie et des organisations caritatives, qui bénéficient d'un financement public et privé ainsi que des acteurs locaux (avec des partenariats public-privé).

II/ Les acteurs et les objectifs suivis par les politiques d'ESS à Londres

Le développement des politiques d'ESS engendre la participation de nombreux acteurs privilégiant la solidarité et l'utilité sociale, tels que les coopératives, les mutuelles, les associations et les entreprises sociales.

Les coopératives dans le cadre de l'ESS sont des groupements de personnes qui poursuivent des buts économiques et sociaux communs. Elles sont gérées collectivement par leurs membres sur la base de l'égalité des droits et obligations. Deux principes structurent leur fonctionnement : la double appartenance selon lequel les membres des coopératives ont à la fois la qualité d'associé et d'usager, et la gestion démocratique qui correspond au fonctionnement : un homme = une voix.

Les coopératives représentent un vecteur d'innovation sociale dans le but de lier dimensions économiques, progrès social et sociétal. Celles-ci souhaitent repenser l'intérêt général sur le territoire de la ville. A Londres, selon les données du site Co-operatives UK, environ 804 coopératives sont comptabilisées, agissant dans de multiples domaines comme l'énergie. Par exemple, la coopérative *South East London Community Energy* a pour objectif de produire de l'énergie renouvelable par et pour la communauté dans le Sud-Est de Londres afin de lutter contre le réchauffement climatique et la pauvreté énergétique.

Les mutuelles sont des organisations de personnes qui ont développé des activités de solidarité et d'entraide auprès de leurs adhérents. Les ressources, issues des cotisations de ces derniers, sont démocratiquement affectées aux financements des actions qu'elles mènent. Les excédents réalisés sont ensuite réinvestis dans la mutuelle afin d'améliorer les services ou réduire les cotisations. Ces structures sont très présentes dans tout l'Angleterre et en particulier dans la capitale, l'une des plus connues est celle de la *Royal London* (société d'assurance-vie, de retraite et d'investissement).

Les associations font référence à des groupements de personnes réunies autour d'un projet commun à but non lucratif. Elles poursuivent des objectifs de progrès économiques et sociaux

dans le cadre de l'intérêt général. Ces associations peuvent agir dans différents domaines allant du social à l'activité économique. A Londres, il existe une pluralité d'associations diverses mais une grande place est faite aux associations de logements en raison de la collaboration entre ces associations et la mairie de Londres pour la livraison de logements abordables. Par exemple, *G15* est le groupe des principales associations de logements de Londres dont le but est de résoudre l'actuelle crise de logements en en construisant de nouveaux tout en investissant dans les logements existants.

Le dernier acteur pertinent dans les politiques d'ESS londonienne est l'entreprise sociale. Elles ont émergé au Royaume-Uni dans les années 90 avec la hausse du chômage, le déficit économique national et l'échec des politiques de l'emploi. Elles font référence à des entreprises suivant des objectifs sociaux et dont les surplus sont réinvestis pour ces derniers dans l'entreprise et non versés aux actionnaires et aux propriétaires. Les biens et les services produits par ces entreprises doivent avoir une finalité éthique, sociale ou environnementale claire et ces entreprises doivent améliorer la qualité de vie de leurs employés et de leurs collectivités. Les entreprises détenues par les employés sont un exemple pertinent d'entreprises sociales, il en existe environ 1600 au Royaume-Uni dont 30% à Londres.

Ces différents organismes contribuent à la mise en place d'une logique de solidarité et d'entraide ainsi qu'au renforcement de la cohésion territoriale permettant un impact direct de leurs actions sur les habitants et le territoire. Les mesures d'économie sociale et solidaire mises en place dans la ville de Londres ont également pour but de promouvoir le lien social et la justice économique à travers une approche plus responsable de l'économie. Ces acteurs agissent dans des domaines tels que l'intégration sociale, l'activité économique, les inégalités, la pauvreté, le logement ou encore la privation. Par exemple, depuis 2022, un partenariat a été créé entre la mairie de Londres, *Co-operative UK* et l'*Employee Ownership Association* afin d'aider les coopératives de travailleurs et les entreprises appartenant à des employées. Ce partenariat a pour but, suite à la pandémie du COVID-19, d'assurer la reprise d'une activité économique locale prospère.

Il s'agit d'une économie qui met en valeurs la démocratie, l'utilité sociale du projet, l'ancrage local et la non-lucrativité. Elle se centre sur l'humain et l'environnement à travers différentes structures juridiques : coopératives, entreprises sociales, associations, afin d'agir dans l'intérêt commun.

Parmi ces structures, nous pouvons retrouver la *Community Energy London*, une organisation certifiée membre de Co-operatives UK, qui vise à promouvoir une énergie équitable et verte dans la capitale et sur laquelle nous allons nous focaliser afin de mieux comprendre l'importance de l'ESS communautaire à Londres.

III/ La *Community Energy London* : un projet communautaire d'énergie durable et locale

La *Community Energy London* (CEL) est une organisation à but non lucratif centrale dans le développement et le soutien de projets d'énergie communautaire à Londres. Ces projets, menés par les citoyens, incluent la production d'énergie renouvelable, des mesures d'efficacité énergétique ou encore des actions éducatives, comme des ateliers dans les écoles. Pour se faire, la CEL organise mensuellement des réunions ouvertes pour ses membres et des partenaires, où sont partagées des mises à jour concernant la CEL, ses membres et la Communauté d'Énergie d'Angleterre. Ces rencontres permettent également d'inviter des intervenants externes pour enrichir les connaissances collectives.

De plus, avec le projet de Sadiq Khan de faire de Londres une métropole *zéro carbone* d'ici 2030, la CEL a un rôle clé, car elle propose des alternatives de production énergétique propres et efficaces.

La CEL poursuit des objectifs visant à répondre à plusieurs défis majeurs, notamment le dérèglement climatique et la précarité énergétique. L'organisation aspire à impliquer les citoyens dans le développement et la gestion des projets d'énergie renouvelable qui leurs bénéficieront *in fine*. Parmi les objectifs de développement durable, on retrouve : la réduction des émissions de carbone des systèmes énergétiques, la promotion de la sensibilisation à l'environnement et à l'efficacité énergétique ainsi que la lutte contre la précarité énergétique. L'organisation - par la facilitation de l'accès des communautés à la propriété et à la gestion des infrastructures énergétiques - offre parallèlement aux populations locales un espace de collaboration pour partager connaissances et compétences.

Ainsi, les objectifs de la CEL vont au-delà de la simple production énergétique : il s'agit de bâtir un modèle durable et inclusif transformant la relation des communautés avec leur environnement, tout en limitant les inégalités sociales et en contribuant à un avenir plus vert pour Londres.

La *Community Energy London* est financée principalement par des subventions publiques et des fonds locaux. L'une des sources principales de financement est le *London Community Energy Fund*, lancé par Sadiq Khan en 2017 afin de soutenir des projets d'énergie communautaire. Ce fonds est réparti en plusieurs cycles correspondant chacun à une période annuelle. Par exemple, pour le 6ème cycle de financement, le LCEF a débloqué £400 000 pour soutenir les projets de la CEL. Depuis sa création, le LCEF a soutenu 139 projets dans 27 arrondissements londoniens, ce qui a permis l'installation de panneaux solaires, de systèmes de chauffage bas carbone, et de bornes de recharge pour véhicules électriques par exemple.

De plus, certains arrondissements londoniens comme Camden et Lewisham disposent de leurs propres fonds communautaires financés par des mécanismes de compensation carbone et dédiés à des initiatives énergétiques locales. Des financements proviennent également du gouvernement central, de donateurs privés, de fonds nationaux, d'entreprises mais également de la part de citoyens souhaitant investir dans des projets durables.

Ces multiples sources de financement sont précieuses pour aider la CEL à atteindre ses objectifs. Cependant malgré ces efforts, des barrières de financement et de planification persistent. En ce sens, l'un des points soulignés par la *London Assembly Environment Committee* est la nécessité que le Maire de Londres et le Gouvernement Central intensifient leur soutien financier à la CEL en même temps qu'ils retirent "certains des obstacles à la planification des projets énergétiques communautaires à Londres". D'après ce comité, si elle recevait les fonds suffisants, la CEL pourrait être capable de produire assez d'énergie solaire pour 350 000 foyers.

La *Community Energy London* est composée de membres partageant des valeurs communes, défendant une énergie propre, équitable et locale. Ces membres incluent des associations citoyennes, des groupes environnementaux, des entreprises sociales et des bénévoles, qui sont motivés par la lutte contre le changement climatique, par la volonté de réduire la précarité énergétique ou par celle d'améliorer l'efficacité énergétique dans les communautés. Toutefois, tous partagent une même ambition : contribuer à améliorer la qualité de vie à Londres grâce à des solutions énergétiques durables.

Afin d'être membre, il suffit de rejoindre un groupe d'énergie communautaire local ou de participer activement aux projets de la CEL, il faut également payer £1 symbolique pour devenir membre actif de l'organisation. D'ailleurs, elle compte aujourd'hui 30 membres actifs, mettant en place différents types de projets dans la ville.

Pour mieux comprendre la mise en place concrète des politiques d'ESS en matière énergétique, environnementale et communautaire, portées par la CEL, il est intéressant de s'intéresser au projet *Repowering London*, supervisé par celle-ci.

IV/ *Repowering London* : la mise en place concrète de projet d'ESS sur l'énergie solaire communautaire

Repowering London a été officiellement créé en mars 2013, en réponse à la demande de groupes communautaires, d'associations de locataires et des autorités locales inspirés par les projets de *Brixton* (2011), où un groupe de résidents, souhaitait lutter contre le réchauffement climatique, via notamment à la transition énergétique et l'énergie solaire. Aujourd'hui *Repowering London* est une société à l'origine de 10 coopératives d'énergie communautaire à Londres, qui impliquent plus de 650 investisseurs, 60 bénévoles et directeurs locaux. L'objectif principal est de co-créer des projets d'énergie renouvelable - dirigés et détenus par les Londoniens - qui leur procure des avantages directs, notamment des économies de coûts et des investissements communautaires. *Repowering London* met en place de nombreux projets focalisés sur plusieurs objectifs : l'énergie solaire communautaire, amélioration de l'habitat, finances, services d'aide à la communauté, innovation énergétique, éducation, défense des droits.

Pour atteindre ces objectifs, le projet le plus concret et le plus abouti est la construction de panneaux solaires. En collaboration avec la population locale et la *City of London Corporation*, *Repowering London* a développé le premier projet solaire communautaire de la ville de Londres, *Aldgate Solar Power* (ASP). Grâce à ce projet, des panneaux solaires ont été installés sur les toits de Middlesex Street Estate, dans le quartier de Portsoken. Il est prévu que 85 % de l'électricité produite par l'ASP soit vendue à la *City of London Corporation* afin d'alimenter les espaces communs. Le projet a été partiellement financé par une subvention du *City of London Stronger Communities Fund* et a reçu d'autres financements, notamment des subventions du *London Community Energy Fund* du maire de Londres et du *Community Infrastructure Levy Fund* de la *City of London Corporation*. Certains financements proviennent également des membres de la communauté qui ont, pour certains, acheté des actions.

Ce projet n'est qu'un exemple des initiatives mises en place par le projet *Repowering London*. En effet, *Repowering London* a déjà atteint plusieurs de ses objectifs. Selon son site internet, elle a rassemblé £768 661 de financement pour mener à bien la construction des différents dispositifs, ainsi que £206 750 versés directement aux communautés locales. Grâce à la construction des panneaux solaires, l'émission de 900 tonnes de CO2 a été évitée. Les projets de *Repowering London* sont aussi orientés vers la transmission et l'éducation des nouvelles générations sur les enjeux environnementaux : 155 jeunes ont pu être formés tout en étant rémunérés. *Repowering London* est l'une des nombreuses communautés sous la supervision du CEL. Les résultats bénéficient premièrement aux citoyens mais également à la ville. En ce qui concerne la CEL, les résultats semblent également prometteurs, avec plus de £800 000 accumulées afin de mettre en place différents projets d'énergie communautaire.

Ainsi, Londres est une ville très active en matière d'économie sociale et solidaire notamment depuis l'adoption du *Public Services Act* en 2012, qui oblige la prise en compte de critères sociaux et environnementaux par les collectivités territoriales et les institutions publiques. Londres, à travers ses politiques d'ESS et les différents acteurs qui y concourent, vise à une économie plus responsable mettant l'accent sur les citoyens ainsi que sur la cohésion territoriale avec une logique de solidarité et d'entraide forte ainsi que des questions de justice sociale et économique prépondérante. De plus, les initiatives effectuées sont positives et ce au niveau économique, social ou territorial comme le montre notamment le projet *Aldgate Solar Power,* supervisé par *Repowering London* et la *Community Energy London.*

Annexes

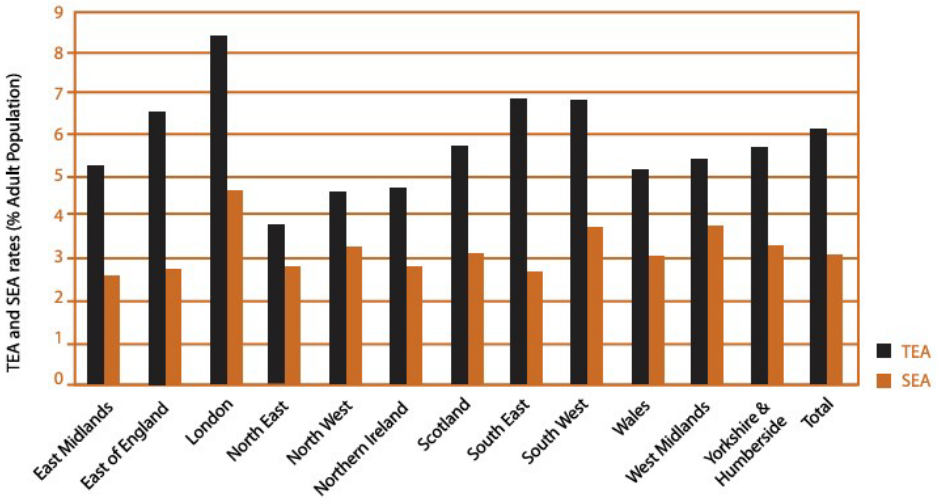
Annexe n°1:

Co-op Directory | Co-operatives UK

Cette carte répertorie toutes les coopératives existantes au Royaume-Uni. Cet extrait représente un zoom sur la ville de Londres et ses alentours permettant de rendre compte de la quantité de coopératives - acteurs essentiels des politiques d'ESS - présentes dans cette ville.

Annexe n°2:

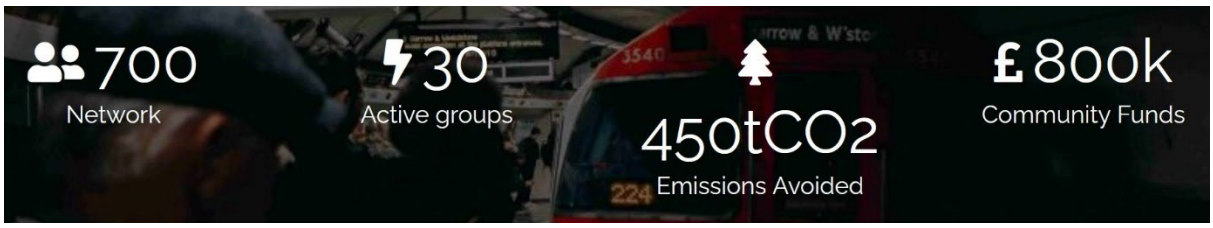
Figure 4.2: Levels of SEA and TEA across the UK regions, 2005



Source: Social Entrepreneurship Monitor GEM UK by Harding, R. (2006), from *GEM UK Adult Population Survey 2005*

Ce graphique analyse les taux d'activité en entrepreneuriat social (SEA) et de l'activité entrepreneuriale totale (TEA) dans différentes régions du Royaume-Uni . Il montre que Londres a les taux les plus élevés de SEA et de TEA du Royaume-Uni mettant donc en valeurs les volontés de Londres de diversifier et d'innover ses activités entrepreneuriales vers une approche plus sociale, responsable et solidaire.

Annexe n°3 :



Nous pouvons retrouver ces informations sur le site officiel de la CEL, mettant en avant les informations essentielles permettant de prendre conscience de l'ampleur de cette démarche. Ces données nous permettent de cerner concrètement l'impact et les résultats des politiques énergétiques communautaires entreprises par les coopératives et les associations de la CEL.

Annexe n°4 :

Cette annexe met en lumière les résultats déjà atteints par *Repowering London*. Au-delà des financements accumulés et des installations réalisées, la volonté d'implication des citoyens par la formation est mise en lumière. On relève donc la dynamique de large participation publique telle que défendue par les communautés d'énergie à Londres.

Bibliographie

Acteurs et réseaux au Royaume-Uni. (2014, septembre 22). Observatoire européen de l'Économie sociale.

https://www.ess-europe.eu/fr/page/acteurs-et-reseaux-au-royaume-uni admin. (s. d.). CEL member groups. *Community Energy London*. Consulté 20 décembre

2024, à l'adresse https://www.communityenergy.london/member-groups/

Aldgate Solar Power | Repowering London. (2022, juillet 12).

https://www.repowering.org.uk/aldgate-solar-power/

A Londres, un « new municipalism » pour lutter contre des inégalités. (s. d.). Consulté 20

décembre 2024, à l'adresse

https://enactingthecommons.la27eregion.fr/2020/03/27/a-londres-un-new-municipal ism-pour-lutter-contre-les-inegalites/

Community Energy London (Réalisateur). (2023, avril 5). *Aldgate Solar Power x*

Middlesex Street Estate [Enregistrement vidéo]. https://www.youtube.com/watch?v=7T61FwucQ30

Community Land Trusts and Cooperative Housing | London City Hall. (s. d.). Consulté 20 décembre 2024, à l'adresse https://www.london.gov.uk/who-we-are/what-london-assembly-does/london-assembly-work/london-assembly-current-investigations/community-land-trusts-and-cooperative-housing

Co-op Directory | Co-operatives UK. (s. d.). Consulté 20 décembre 2024, à l'adresse https://www.uk.coop/directory

Coopératives et entreprises sociales au Royaume-Uni. (2014, mars 3). *Association Autogestion*. https://autogestion.asso.fr/cooperatives-et-entreprises-sociales-au-royaume-uni/

Drozdz, M. (2015). Londres, ville inégale. Capitalisme urbain, politiques de lutte contre l'exclusion urbaine et domination des gouvernements locaux. In A. Clerval, A. Fleury, J. Rebotier, & S. Weber (Éds.), *Espace et rapports de domination* (p. 153-164). Presses universitaires de Rennes. https://doi.org/10.4000/books.pur.59345

Formes juridiques des structures de l'ESS, Quelle différence y a-t-il entre Mutuelles, Associations, Fondations et Coopératives ? (s. d.). Consulté 20 décembre 2024, à l'adresse.https://www.alpesolidaires.org/actualites/formes-juridiques-des-structuresde-less-quelle-difference-y-t-il-entre-mutuelles

Greater London Authority. (2013). Housing Associations and the Delivery of Affordable Housing in London: An Issues Paper. London: Greater London Authority. Disponible à l'adresse http://www.london.gov.uk/mayor-assembly/london-assembly/publications.

Greater London Authority. (2007). Social Enterprises in London: A review of London Annual Business Survey (LABS) evidence. London: Greater London Authority. Disponible à l'adresse http://www.london.gov.uk/mayor/economic_unit.

Home | Repowering London. (2023, janvier 4). https://www.repowering.org.uk/

Homepage. (s. d.). Consulté 20 décembre 2024, à l'adresse https://www.co-operative.coop/

London Community Energy Fund | London City Hall. (s. d.). Consulté 20 décembre 2024, à l'adresse https://www.london.gov.uk/programmes-strategies/environment-and-climate-change

/net-zero-energy/london-community-energy-fund

London Community Energy Fund (LCEF) 2022-23 Prospectus | London City Hall. (s. d.). Consulté 20 décembre 2024, à l'adresse https://www.london.gov.uk/programmes-strategies/environment-and-climate-change/energy/london-community-energy-fund/london-community-energy-fund-lcef-2022-23-prospectus

London Datastore – Greater London Authority. (s. d.). Consulté 20 décembre 2024, à l'adresse https://data.london.gov.uk/

Lubbock, J. (2023, juin 28). *Current± Explores : Community Energy in the UK - an overview*. Current News. https://www.current-news.co.uk/community-energy-in-the-uk-an-overview/

Mayor announces new Ownership Hub to support worker co-operatives and employee-owned businesses | London City Hall. (s. d.). Consulté 20 décembre 2024, à l'adresse https://www.london.gov.uk/Mayor%20announces%20new%20Ownership%20Hub%20to%20support%20worker%20co-operatives%20and%20employee-owned%20businesses

Repowering Finance | Repowering London. (2023, juin 12). https://www.repowering.org.uk/repowering-finance/

Royal London—Pensions, Investments and Life Insurance since 1861. (s. d.). Royal London. Consulté 20 décembre 2024, à l'adresse https://www.royallondon.com/

'The future is local' : The man behind London's community energy shake-up. (2018, juin 1). Inkl. https://www.inkl.com/news/the-future-is-local-the-man-behind-london-s-community-energy-shake-up

The New Deal for Communities Experience : A final assessment. (s. d.). *Institute for Community Studies*. Consulté 20 décembre 2024, à l'adresse https://www.youngfoundation.org/institute-for-community-studies/repository/the-ne_w-deal-for-communities-experience-a-final-assessment/

Trust for London. (s. d.). Trust for London. Consulté 20 décembre 2024, à l'adresse https://trustforlondon.org.uk/

UCL. (2023, octobre 10). *Ordinary Hope : Building a better future by working together*.

UCL Policy Lab. https://www.ucl.ac.uk/policy-lab/ordinary-hope/ordinary-hope-building-better-futur e-working-together

Wokuri, P. (2021). Community Energy in the United Kingdom:beyond or between the Market and the State? *Revue Française de Civilisation Britannique. French Journal of British Studies*, *XXVI*(2), Article 2. https://doi.org/10.4000/rfcb.7976