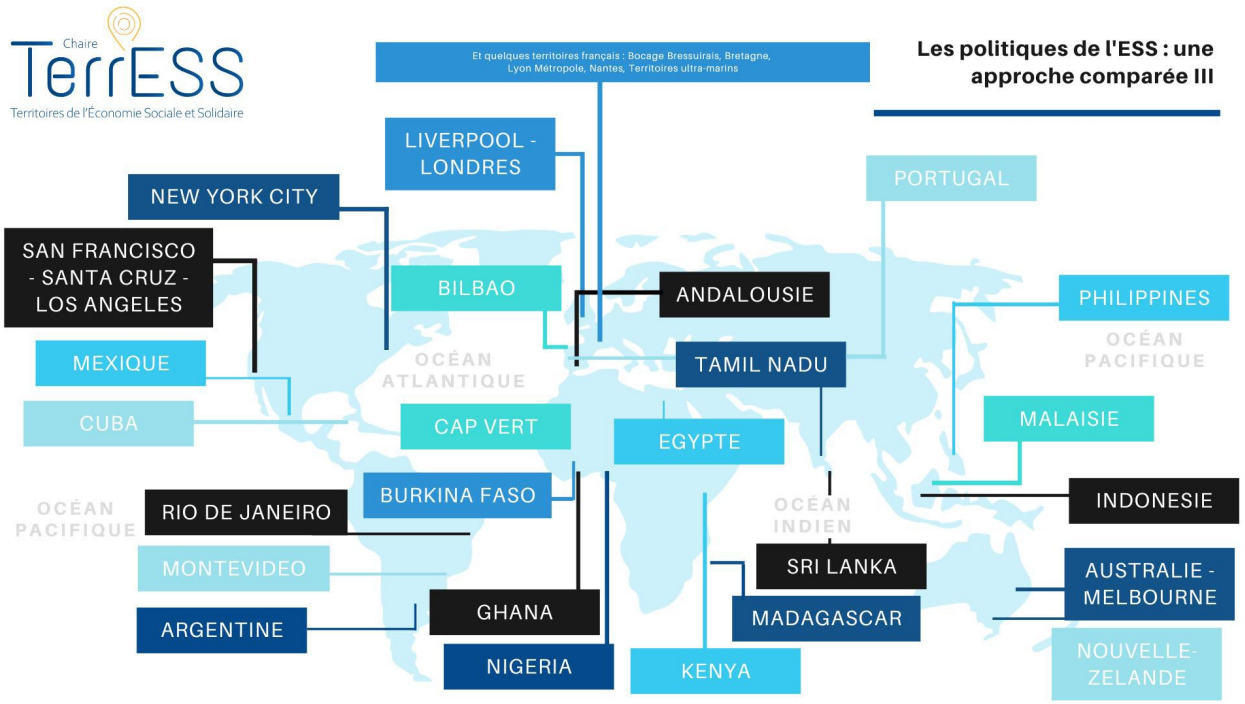
INTERNATIONAL

Les politiques de l'ESS : une approche comparée

Ces synthèses ont été rédigées dans le cadre d'un exercice pédagogique réalisé au sein du cours « Les politiques d'ESS : une approche comparée » de Sciences Po Bordeaux en 3ème année en 2025 en partenariat avec le GSEF.



Melbourne (Australie)

Par Anna PIMPAUD, Laura LAVERGNE, Tristan GÉRIN, Anaëlle HUGUET, Louison GOUERY

Propos introductifs

Les politiques d'Économie Sociale et Solidaire (ESS) à Melbourne, en Australie, sont développées par plusieurs acteurs institutionnels : les gouvernements fédéraux, étatiques et locaux. Melbourne est la capitale de l'État de Victoria. Des lois et initiatives régionales promeuvent l'économie sociale et solidaire dans cet État. Le conseiller au développement économique de la ville de Melbourne précise que la ville est "considérée comme le cœur de la scène des entreprises sociales en Australie". Le cadre juridique est géré par des réglementations des organisations à but non lucratif et des associations, fondations, entreprises sociales et coopératives, elles-mêmes régies par la loi de Victoria. Au niveau national, l'*Australian Charities and Not-for-profits Commission* régule les activités d'ESS. Ces organisations privilégient les objectifs sociaux et environnementaux sur les bénéfices financiers, souvent en promouvant la participation communautaire et des solutions locales.

"The social economy is made up of organizations that put social and environmental concerns at the center of their business model."

Le *Center for Social Impact* reprend donc le cadre et les définitions internationalement reconnues de l'ESS (ONU, OCDE, OIT) qui prend la dénomination de *"social economy*" qui regroupe les associations caritatives et à but non-lucratif mais aussi les "entreprises sociales", les coopératives et les organisations philanthropiques.[46] Cependant, la définition des "entreprises sociales" est faite différemment selon les régions d'Australie. Pour Melbourne (Etat de Victoria), les entreprises sociales se définissent par la défense d' une cause publique ou communautaire (sociale, environnementale, culturelle ou économique). Elles tirent la majorité de leurs revenus du commerce, plutôt que des dons ou subventions et utilisent au moins 50 % de leurs bénéfices pour poursuivre leur mission sociale.[47]

À Melbourne, les politiques d'Économie Sociale et Solidaire (ESS) se développent dans un cadre institutionnel marqué par des compétences partagées entre les gouvernements fédéral, étatique (Victoria), et locaux (municipalités). En Australie, le secteur de l'ESS ne bénéficie pas d'une législation spécifique et nationale comme dans certains pays européens. Cependant, plusieurs lois

[46] TRIAN, N « Explainer: What is the social economy ? ». *CENTER for SOCIAL IMPACT*

[47] « Social enterprise ». (2023, July 25). *Business Victoria*

et initiatives régionales encouragent le développement de structures ESS, en particulier dans l'État de Victoria.[48]

Le New Economy Network Australia est le seul représentant du Réseau intercontinental de promotion de l'économie sociale solidaire en Océanie. Il a été créé en 2017 et compte 354 organisations membres.[49]

Les chiffres de l'ESS à Melbourne

En Australie, on compte environ 3 000 entreprises sociales, dont un nombre important à Melbourne. À titre de comparaison, la France compte presque 200 000 entreprises sociales, selon le Ministère de l'économie, de l'industrie et des finances. Dans l'État de Victoria, 10% des emplois sont liés aux organisations ESS. Le recyclage, l'emploi de populations marginalisées et l'accès aux soins sont les principaux secteurs d'action de ces organisations. En effet, 60% des entreprises sociales de Melbourne emploient des personnes confrontées à des obstacles d'accès à l'emploi. À Melbourne, l'emploi dans ce secteur est 290% plus élevé que dans la moyenne nationale du pays. Plus globalement, 40% des entreprises australiennes cotées en bourse dans les sciences de la vie sont basées à Melbourne, représentant une activité économique de 12 milliards de dollars australiens.[50]

Les acteurs de l'ESS à Melbourne

À Melbourne, les politiques d'ESS sont construites par des acteurs publics, des organisations d'ESS et des partenaires privés.

Le ministère de l'Innovation, de l'Industrie et de la Science est un acteur clé, facilitant la mise en œuvre des initiatives ESS et promouvant l'innovation sociale. L'État de Victoria, via le Department of Jobs, Precincts and Regions (DJPR), pilote les stratégies en ESS, notamment en soutenant le financement, la formation et la mise en réseau. Les municipalités de la métropole de Melbourne participent à la mise en œuvre locale des initiatives ESS, notamment pour l'emploi inclusif et le développement durable. Social Traders est un acteur majeur de l'ESS en Australie. Launch Vic est un incubateur d'innovation, soutient les startups sociales, renforçant ainsi l'écosystème de l'ESS. Des coopératives et entreprises sociales locales, comme STREAT ou CERES, participent

[48] « What is the social and solidarity economy? » (s. d.), *OECD Global Action Promoting Social & Solidarity Economy Ecosystems*

[49] « Océanie », *Réseau International de Promotion de l'ESS*

[50] « Comprehensive Analysis of the Melbourne Economy - Research Report and Framework (Final) and Areas of Interest (Draft) » (May 2021), *RDA Melbourne*

activement aux consultations et jouent un rôle dans la mise en œuvre des projets ESS. Des institutions comme l'Université de Melbourne ou le Institut royal de technologie de Melbourne contribuent à la recherche et à l'évaluation des politiques ESS. Des ateliers de coconstruction sont organisés entre acteurs publics, privés, et communautaires. Des experts sont également impliqués, comme le SGS Economics. L'État permet ainsi la mise en œuvre de ces initiatives à travers ses fonds et des partenariats public-privé. LauchVic a, par exemple, permis de financer des startups. De leur côté, les Universités participent à des travaux d'évaluation des ESS, notamment en lien avec les ODD.[51]

La ville de Melbourne est elle aussi impliquée. Elle propose par exemple une formation gratuite de 6 semaine sur l'économie circulaire[52] afin d'aider les entreprises à se développer sur ce plan dans l'objectif de réduire les déchets mais aussi d'économiser de l'argent. De plus, pour accompagner ce type de formation, la ville propose des subventions qui permettent de faire connaître l'économie sociale. Le *Programme de partenariats d'investissement social* appuie la conception et la mise en œuvre de projets et programmes visant à répondre à des enjeux sociaux majeurs, à promouvoir l'équité des opportunités pour tous et à favoriser la prospérité de nos communautés et quartiers diversifiés. Ce programme[53] offre un soutien aux organisations à but non lucratif, aux entreprises sociales et aux sociétés développant des initiatives profitant à la communauté de Melbourne, conformément aux critères d'évaluation établis. Les projets retenus peuvent bénéficier d'un financement annuel de 25 000 à 90 000 dollars, pour une durée maximale de deux ans. Ces programmes soutiennent à la fois les entreprises nouvelles et existantes qui ont un objectif social distinct. Les subventions sont attribuées en fonction de critères d'inclusivité et de soutien à des projets qui bénéficient à la communauté locale.

Aussi, les objectifs de l'ESS sont pris en compte dans les politiques publiques, gérées par différents acteurs, telles que le développement durable et l'inclusion sociale. L'ESS est rattachée au département de l'Industrie et de l'Innovation à Victoria, qui supervise le développement de l'innovation sociale. L'État de Victoria facilite ainsi l'accès aux financements pour les entreprises sociales. Le Department of Jobs, Precincts and Regions (DJPR) soutient les entreprises sociales par des programmes d'innovation, de financement et de formation, comme le programme de Lauch Vic, incubateur public axé sur les startups, y compris celles à vocation sociale.[54] Il soutient par exemple la Victorian Social Enterprise Strategy. Au niveau plus local encore, la municipalité de Melbourne promeut les quartiers durables et les quartiers solidaires et les partenariats public-privé.[55]

L'écosystème d'accompagnement de l'ESS à Melbourne comporte des incubateurs comme le TDI (The Difference Incubator) qui aide les entreprises sociales à combiner impact social et viabilité économique. Un second incubateur comme le SENVIC (Social Enterprise Network Victoria) est un

---

[51] « What is the social and solidarity economy? » (s. d.), *OECD Global Action Promoting Social & Solidarity Economy Ecosystems*

[52] « Going Circular | City of Melbourne. » (s. d.). City Of Melbourne.

[53] *Ibid*

[54] « Department of Jobs, Skills, Industry and Regions. » (2024, 18 novembre). *Home. Department Of Jobs, Skills, Industry And Regions*.

[55] « Comprehensive Analysis of the Melbourne Economy - Research Report and Framework (Final) and Areas of Interest (Draft) » (May 2021), *RDA Melbourne*

réseau qui vise à connecter, soutenir et développer les entreprises sociales dans l'État de Victoria.[56] Des structures représentatives sont à l'œuvre à Melbourne. Les institutions comme le *Centre for Social Impact* (CSI), *Swinburne University,* ou encore *YLab*, qui travaille avec des jeunes pour co-créer des solutions innovantes aux défis sociaux complexes, en font partie.

Le référentiel de la politique d'ESS

La politique d'ESS à Melbourne utilise le référentiel national du NENA (New Economic Network Australia). Cela s'observe par l'application d'une Constitution de 20 pages détaillant les règles de fonctionnement du NENA. De plus le Code de Conduite "*Code of Conduct*"[57] décrit les comportements inacceptables ainsi que les comportements attendus. Le NENA définit également des valeurs et sujets principaux à aborder dans l'élaboration de politiques d'ESS. On compte cinq principes fondamentaux "*foundational principles*" qui portent sur la Durabilité écologique, la Justice Sociale, la Démocratie, mettre l'accent sur la localité, ainsi que les Premiers Peuples d'Australie.

Les plans de développement économique et secteurs d'action publique

L'Économie Sociale et Solidaire (ESS) à Melbourne fait partie intégrante de plusieurs stratégies de développement économique, notamment la vision de la ville pour 2031[58]. Cette stratégie met particulièrement l'accent sur la création d'entreprises et d'emplois promouvant la cohésion sociale et en favorisant la durabilité environnementale. En effet, l'ESS à Melbourne est intégrée dans des actions publiques portant sur l'innovation sociale et durable, avec un objectif de transition vers une économie à faible émission carbone. Les initiatives incluent la gestion des ressources, les énergies renouvelables et la réduction des inégalités sociales. Le secteur du logement abordable est également soutenu, notamment par des projets comme *Post-COVID 3000*, visant à augmenter l'offre de logements pour les travailleurs tout en favorisant l'inclusion des populations vulnérables. Le développement met aussi l'accent sur la diversité et la cohésion sociale, en exploitant la diversité de Melbourne comme un atout économique, tout en soutenant l'intégration des communautés marginalisées, telles que les immigrants et les minorités. Ces initiatives visent à assurer un développement économique durable, équitable et résilient face aux défis futurs.

[56] « Social Enterprise Network Victoria. » (s. d.). Social Enterprise Network Victoria

[57] « *NENA Foundational Principles - New Economy Network Australia*. » (2019, 17 février). *New Economy Network*

[58] Going Circular | City of Melbourne. (s. d.). City of Melbourne.

Les Objectifs de Développement Durable (ODD) et autres labels

L'ESS à Melbourne contribue directement à plusieurs ODD[59]. Concernant l'ODD sur l'emploi décent (ODD 8), les entreprises sociales à Melbourne, soutenues par des structures comme LaunchVic[60] et Social Traders, favorisent l'insertion professionnelle de groupes marginalisés, notamment les jeunes, les femmes et les personnes en situation de handicap. L'ESS offre ainsi des opportunités d'emploi à des populations défavorisées. Concernant l'ODD sur l'égalité des genres (ODD 5), les entreprises sociales axées sur l'inclusion sociale favorisent l'emploi des minorités, des migrants et des femmes, comme la Tharamba Bugheen Victorian Aboriginal Business Strategy.[61] Enfin, concernant l'ODD sur le développement durable (ODD 13), les politiques d'ESS, à Melbourne, se basent sur le développement de l'économie circulaire, des pratiques durables en matière de gestion des ressources.[62] Des entreprises sociales innovantes, telles que celles spécialisées dans le recyclage ou la réutilisation de matériaux, adoptent des pratiques durables pour réduire les déchets et préserver les ressources. *Recycling Victoria: A New Economy* est l'un des plans d'action durable du Gouvernement de Victoria.[63]

Puis, à Melbourne, l'Économie Sociale et Solidaire (ESS) s'exprime à travers plusieurs étiquettes. L'étiquette la plus répandue est celle des entreprises sociales, comme avec Social Traders, qui allie à la fois impact social et durabilité économique.[64] Les OBNL sont régulées par l'*Australian Charities and Not-for-profits Commission* qui couvre des secteurs comme la santé, le logement et l'éducation.[65] Les coopératives sont gouvernées démocratiquement, en étant actives dans l'énergie, avec Cooperative Power par exemple, et dans le logement abordable.[66]

Problématiques et solutions apportées par l'ESS

À Melbourne, l'ESS vise à répondre à des problématiques d'insertion professionnelle, particulièrement pour les populations vulnérables, de transition écologique et de santé publique. En août 2024, le chômage s'élevait à 5,6% dans l'État de Victoria.[67]

---

[59] BODIGUEL, J. (2020, 15 mai). « Objectifs de développement durable.» *Développement Durable*.

[60] « LaunchVic : Victoria's startup agency. » (2024, 14 novembre). *LaunchVic*.

[61] « Deeca.» (2022, 15 juillet). *Aboriginal Procurement Strategy. DEECA*.

[62] « What is the social and solidarity economy? » (s. d.), *OECD Global Action Promoting Social & Solidarity Economy Ecosystems*

[63] « Building Victoria's circular economy. » (2024, 14 juin). *Victorian Government*

[64] « Log in or sign up to view. » (s. d.).

[65] « Australian Charities and Not-for-profits Commission », (s. d.) *Australian Government*

[66] « Cooperative Power ». (2024, 31 octobre). *Cooperative Power*

[67] « Pourquoi et comment travailler à Melbourne ? », (2024, 17 août), *Indeed*

Plusieurs initiatives innovantes ont ainsi été mises en œuvre pour soutenir l'économie sociale et solidaire. Parmi ces actions, nous retrouvons l'ouverture d'un supermarché solidaire[68] entièrement gratuit, organisé par Food Bank Australia avec le soutien du Gouvernement de Victoria. Ce supermarché, réservé aux étudiants étrangers, a accueilli jusqu'à 2000 personnes par semaine depuis son lancement en octobre. Cette initiative répond aux difficultés accrues des étudiants internationaux, restés à Melbourne après la fermeture des frontières liées à la pandémie de Covid-19. Un autre exemple, plus important par son impact, est la *Organic and Regenerative Investment Co-operative* (ORICoop)[69] qui est une organisation innovante qui rassemble agriculteurs, consommateurs et investisseurs partageant les mêmes valeurs. Son objectif est d'augmenter la surface et la productivité des terres cultivées de manière biologique et régénérative en Australie, tout en aidant les agriculteurs à adopter des pratiques durables et à mieux préserver les écosystèmes agricoles. ORICoop met l'accent sur l'importance des sols sains, qui favorisent des cours d'eau propres, une meilleure alimentation, des agriculteurs résilients et des communautés solides. De son côté l'organisation *Sustain*[70] propose une feuille de route pour surmonter les défis et renforcer les engagements sociaux et environnementaux de l'agriculture urbaine. Leur objectif pour 2032 est que Melbourne et les villes de Victoria deviennent des leaders mondiaux en agriculture urbaine, avec des fermes sur les toits, des jardins communautaires et des espaces verts comestibles. Ces espaces favorisent la durabilité, la biodiversité et l'inclusion sociale, tout en offrant des opportunités professionnelles dans le secteur agricole.

Les études et évaluations

Le *Center for Social Impact* mène de nombreuses études sur l'ESS en Australie, par exemple *the CSI Social Economy Survey*, grande enquête qui se déroulera sur 3 ans et consistant à suivre des acteurs de l'ESS afin d'aider les dirigeants politiques dans leurs décisions en les incitant à suivre les recommandations des acteurs du secteur.[71]

À l'échelle de Melbourne, la métropole possède de nombreux indicateurs et enquêtes pour suivre l'économie ainsi que le bien-être au sein de la ville[72]. On y retrouve plus ou moins directement l'ESS pour certaines recherches précises sur des domaines et secteurs. En effet, il y est mesuré par exemple le succès du marché Queen Victoria (point d'entrée à faible coût pour petites entreprises et entreprises sociales). Enfin, la stratégie de développement économique à échelle 2031 mentionnée précédemment est accompagnée d'indicateurs de suivi dont les plus récents datent de février 2024.[73]

---

[68] « En Australie, un supermarché solidaire attire 2000 étudiants étrangers par semaine ». (2020, 12 novembre). *La Dépêche.*

[69] *ORICoop | Healthier food, farmers & land*. (s. d.).

[70] *Sustain - the Australian Food Network*. (2024, 15 novembre). Sustain.

[71] «Research/ The CSI Social Economy Survey ». *CENTER for SOCIAL IMPACT.*

[72] «Data and insights». *City of Melbourne.*

[73] « Economic Development Strategy 2031 ». *City of Melbourne.*

SOURCES

Pages institutionnelles

« What is the social and solidarity economy? » (s. d.), *OECD Global Action Promoting Social & Solidarity Economy Ecosystems*

« Océanie », Réseau International de Promotion de l'ESS, https://www.ripess.org/

« Comprehensive Analysis of the Melbourne Economy - Research Report and Framework (Final) and Areas of Interest (Draft) » (May 2021), *RDA Melbourne*

« What is the social and solidarity economy? » (s. d.), OECD Global Action Promoting Social & Solidarity Economy Ecosystems

«Research/ The CSI Social Economy Survey ». *CENTER for SOCIAL IMPACT. https://www.csi.edu.au/research/social-economy-survey/*

«Data and insights». *City of Melbourne. https://www.melbourne.vic.gov.au/data-and-insights*

« Economic Development Strategy 2031 ». *City of Melbourne. https://www.melbourne.vic.gov.au/economic-development-strategy-2031*

« Sustain - the Australian Food Network. (2024, 15 novembre). » *Sustain*. https://sustain.org.au/

Going Circular | City of Melbourne. (s. d.). *City Of Melbourne*. https://www.melbourne.vic.gov.au/going-circular

BODIGUEL, J. (2020, 15 mai). « Objectifs de développement durable. » Développement Durable.

« Building Victoria's circular economy. » (2024, 14 juin). *Victorian Government* https://www.vic.gov.au/building-victorias-circular-economy

« Deeca.» (2022, 15 juillet). *Aboriginal Procurement Strategy. DEECA*.

https://www.deeca.vic.gov.au/doing-business-with-us/aboriginal-procurement-strategy

« Cooperative Power ». (2024, 31 octobre). *Cooperative Power*

ORICoop | Healthier food, farmers & land. (s. d.). https://organicinvestmentcooperative.com.au/

« Social enterprise ». (2023, July 25). *Business Victoria* https://business.vic.gov.au/business-information/start-a-business/business-structures/social-enterprise

« LaunchVic : Victoria's startup agency. » (2024, 14 novembre). *LaunchVic*. https://launchvic.org/

TRIAN, N. « Explainer: What is the social economy ? ». *CENTER for SOCIAL IMPACT* https://business.vic.gov.au/business-information/start-a-business/business-structures/social-enterprise#what-is-a-social-enterprise

« Social Enterprise Network Victoria. » (s. d.). *Social Enterprise Network Victoria*

Ouvrages

ARTHURSON, K. (2012). « Le logement social en Australie : forces et faiblesses. Informations sociales », n° 171(3), 42-50. https://doi.org/10.3917/inso.171.0042.

Articles

« Pourquoi et comment travailler à Melbourne ? », (2024, 17 août), *Indeed* https://fr.indeed.com/conseils-carrieres/trouver-un-emploi/pourquoi-comment-travailler-melbourne

« En Australie, un supermarché solidaire attire 2000 étudiants étrangers par semaine ». (2020, 12 novembre). *La Dépêche*. https://www.ladepeche.fr/2020/11/12/en-australie-un-supermarche-solidaire-attire-2000-etudiants-etrangers-par-semaine-9196886.php

ANNEXES

Document de l'OCDE qui analyse les notions essentielles de l'économie sociale et solidaire en clarifiant ses définitions et son évolution. Il cherche à montrer la diversité des structures de l'ESS, tout en soulignant leurs objectifs communs, comme la priorité accordée à l'impact social plutôt qu'aux profits.

https://www.oecd.org/content/dam/oecd/en/publications/reports/2023/09/what-is-the-social-and-solidarity-economy-a-review-of-concepts_4b3d724b/dbc7878d-en.pdf

Le document "RDA Melbourne Research Report" présente une analyse complète de l'économie de Melbourne, en mettant en avant ses secteurs économiques clefs, ses facteurs de croissance, et les défis à surmonter.

https://www.rdv.vic.gov.au/__data/assets/pdf_file/0003/2058636/RDA-Melbourne-Research-Report.pdf

Ce document explique la Stratégie de Développement Économique 2031 de la Ville de Melbourne, publiée par le gouvernement local de la ville. Il a été conçu pour guider la reprise économique après la pandémie de COVID-19, en visant à encourager l'innovation, et assurer une croissance durable à long terme. https://mvga-prod-files.s3.ap-southeast-4.amazonaws.com/public/SiteCollectionDocuments/economic-development-strategy-2031.pdf