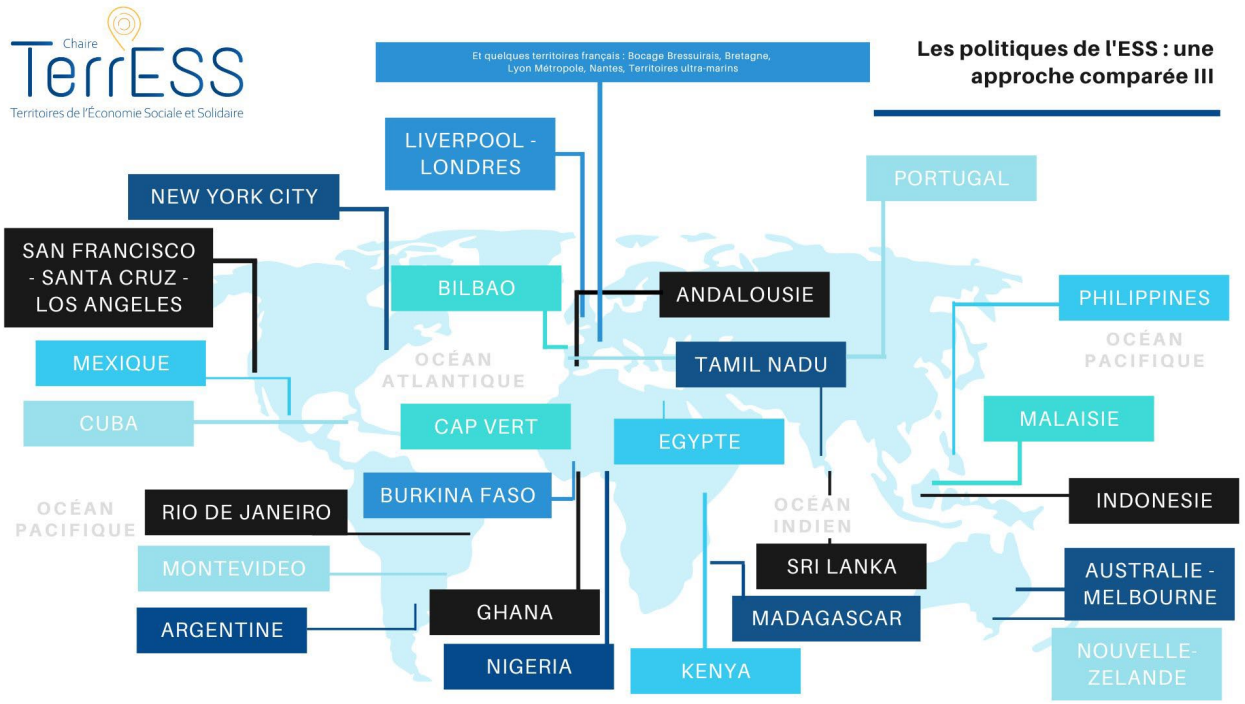
INTERNATIONAL

Les politiques de l'ESS : une approche comparée

Ces synthèses ont été rédigées dans le cadre d'un exercice pédagogique réalisé au sein du cours « Les politiques d'ESS : une approche comparée » de Sciences Po Bordeaux en 3ème année en 2025 en partenariat avec le GSEF.



Nantes (France)

Par Eléna BOUCHE, Raphaëlle DESPLAT, Juliette ERHART, Guilhem GAUTIER, Malaée GOUPIL

Les politiques publiques d'ESS dans la métropole de Nantes et sa région

Les enjeux de l'ESS ont émergé à Nantes dans les années 2000. Cette ville est profondément ancrée dans une tradition sociale, mutualiste et syndicale, ce qui a favorisé le développement de ces politiques de manière structurée. Entre 2001 et 2014, la ville voit fleurir une succession de démarches et actions permettant une mise en œuvre rapide et efficace de l'ESS dans la ville. De l'élaboration des premiers plans en 2001 à l'ouverture du Solilab en 2014, l'économie sociale et solidaire (ESS) y est conçue comme une réponse à plusieurs problèmes publics majeurs, alignée avec les priorités locales en matière de transition écologique, d'inclusion sociale et d'innovation économique.

Ces problématiques touchent à des enjeux globaux et locaux nécessitant des solutions spécifiques et adaptatives. Parmi elles, les entreprises d'insertion telles qu'ATAO ou le dispositif Cap Emploi ESS agissent pour intégrer des personnes éloignées du marché du travail. De plus, le développement de projets comme le cohabitat intergénérationnel contribue à créer des communautés inclusives afin de réduire l'isolement.

La ville tente aussi de répondre à des enjeux globaux, notamment écologiques. L'ESS agit sur plusieurs fronts avec la réutilisation, le recyclage, la collecte les biodéchets en vélo ou encore des projets citoyens comme *Énergie Partagée* qui impliquent les habitants dans la production locale et durable d'énergie, réduisant la dépendance aux énergies fossiles

L'ESS tente de relever d'autres enjeux tels que l'accès au logement, en raison de la pression immobilière au sein de la métropole. Ainsi, certaines structures participent à la rénovation des logements anciens pour les rendre plus durables et accessibles aux ménages modestes. L'ESS agit aussi pour démocratiser une alimentation saine et locale grâce à des AMAP et des coopératives alimentaires (ex. *La Coopérative Bio Loire Océan*).

À Nantes, plusieurs étiquettes sont utilisées pour désigner les activités relevant de l'Économie Sociale et Solidaire (ESS), reflétant la diversité des structures et des objectifs poursuivis dans ce domaine : coopération, solidarité, innovation et inclusion. Ces terminologies mettent en lumière la pluralité des initiatives et des approches qui coexistent au sein de l'écosystème ESS local. Elle reflète également les valeurs fondamentales de l'ESS : la primauté de l'humain, la durabilité et la gouvernance participative.

Pour tenter de comprendre les perspectives et la portée de l'ESS à Nantes, nous nous pencherons sur les dynamiques de développement de l'ESS à Nantes. Puis nous verrons quelles sont les valeurs qui guident les perspectives d'ESS et comment cela s'articule dans un cadre institutionnel pour faire grandir le mouvement.

La ville de Nantes : une métropole dynamique et porteuse du projet de l'ESS

La ville de Nantes et sa région sont particulièrement dynamiques en matière d'ESS, puisque 98% des communes de la région comptent au moins une structure de l'ESS, contre 51% au niveau national. Ainsi, l'implication de la métropole permet à la ville et sa région d'être pionnière en termes de développement de l'ESS. À Nantes, l'économie sociale et solidaire (ESS) regroupe des structures variées telles que des associations, coopératives, mutuelles et entreprises solidaires. La majeure partie des structures sont des associations, qui représentent 85% des structures mais l'on peut noter une volonté de développer les autres formes, comme les coopératives qui représentent 11%, et les mutuelles, qui représentent 3,3%. L'ESS représente environ 16% de l'emploi local, soit près de 23 000 emplois, avec plus de 2000 structures d'ESS actives. Ces structures ont un poids important dans les secteurs du médico-social, de l'insertion professionnelle, de l'éducation populaire et de la culture. Le secteur génère près de 1,2 milliard d'euros de chiffre d'affaires annuel**,** mettant en évidence son importance pour l'économie locale. L'ESS à Nantes se distingue par son dynamisme, porté par des initiatives innovantes et un écosystème structuré.

Il existe diverses statistiques sur l'État de l'ESS à Nantes mais plus largement dans l'ensemble du territoire sous influence de la métropole Nantaise, c'est-à-dire la Loire Atlantique. Ainsi la majorité des acteurs qui permettent d'étudier l'État de l'ESS à Nantes ne sont pas directement des organes de la municipalité mais entretiennent des liens avec cette dernière. C'est le cas du solilab qui publie un dépliant contenant des statistiques sur le domaine. La CRESS des Pays de la Loire permet également de bénéficier de statistiques détaillées sur le territoire de la Loire Atlantique. Elles nous apprennent notamment qu'en 2022 le nombre total de salariés de l'ESS était de 63 047. L'étude de l'ESS à Nantes se fait aussi par l'intermédiaire de la recherche et particulièrement à travers des revues scientifiques de gouvernance territoriale comme notamment *Politiques & management public* qui étudie les conséquences de la politisation de l'ESS sur l'action publique dans la métropole Nantaise.

Une promotion des valeurs de l'ESS dans la continuité du mouvement existant

Le référentiel d'ESS repose sur un ensemble de valeurs et de normes guidant les actions et les stratégies déployées dans le territoire.

Développer un modèle économique innovant en réponse aux défis environnementaux et sociaux, voilà l'ambition de la métropole en matière d'ESS. Ces défis s'alignent ainsi avec les Objectifs de Développement Durable (ODD) fixés par les Nations Unies en 2015 et intégrés depuis 2020 à la politique nantaise (Agenda 21). (voir annexe 2)

Tout d'abord, l'ESS nantaise défend l'inclusion sociale et une gouvernance participative via un modèle de croissance innovant, en adéquation avec les ODD 8 et 9. Ce modèle supporte en effet la création d'emploi de qualité (cf chiffres évoqués plus haut) et met l'accent sur l'humain, en impliquant divers acteurs aux prises de décisions au sein de structures telles que des coopératives, associations (en lien avec l'ODD 16).

L'objectif est aussi de créer une société plus équitable (ODD 1, 5 et 10), via des structures permettant l'intégration de publics précaires dans le travail (Emmaüs Nantes) en rendant les produits locaux accessibles à tous (AMAP).

D'autre part, l'ESS à Nantes s'efforce de concilier activité économique et respect de l'environnement, en lien avec les Objectifs 11, 12 et 13. La ville soutient des initiatives limitant l'empreinte carbone, notamment via le développement de l'économie circulaire grâce à la plateforme *Recyclivre* ou bien l'association en faveur de l'agriculture urbaine *Environnement Solidaires*

L'ESS favorise une approche collaborative (ODD 17) entre divers acteurs (publics, privés et citoyens) à des échelles variées. Des plateformes comme *CRESS Pays de la Loire*, sont ainsi clé. Les projets locaux sont structurés autour des valeurs d'entraide, on peut penser à l'ESS Nantes Factory, accompagnant des projets innovants.

Enfin, l'objectif fixé à l'horizon 2026 de construction d'un référentiel fondé sur les ODD puis "*décliné territorialement et stratégiquement, prenant en compte les spécificités locales"* témoigne de l'inscription de l'ESS et ses valeurs au sein d'un mouvement plus vaste.

Un cadre institutionnel et administratif favorable à la co-construction d'une politique publique d'ESS

À Nantes, le cadre institutionnel repose sur une organisation hiérarchisée entre plusieurs niveaux de gouvernance : la commune, la Métropole de Nantes, le département de la Loire-Atlantique, la région Pays de la Loire (acteur majeur via **SRDEII**, Schéma Régional de développement économique, d'innovation et d'internationalisation) et l'État. D'un point de vue juridique, la mise en œuvre des politiques publiques de l'ESS sur le territoire de Nantes est régie par la loi cadre de l'ESS de 2014. Nantes Métropole, intercommunalité qui regroupe 24 communes, est un acteur central. Elle exerce des compétences dans le transport, l'urbanisme, la gestion des déchets, le développement économique et la transition écologique. La politique d'ESS se démarque en effet par la transversalité de son approche, mobilisant plusieurs services de la municipalité nantaise. Les compétences des collectivités sont définies par des lois nationales comme la loi NOTRe (2015), qui clarifie les missions des différents échelons. Les collectivités peuvent intervenir pour soutenir des initiatives ESS via des appels à projets, des subventions ou des partenariats publics-privés. Cette répartition garantit une complémentarité entre les différents échelons, mais peut parfois engendrer des chevauchements ou une complexité dans la mise en œuvre des projets. La politique publique mise en œuvre par la Métropole est orientée grâce à des plans pluriannuels sous la forme de feuille de route. A ce jour, deux feuilles de route ont été rédigées, la première pour 2016 à 2020 et la seconde qui a été publiée en 2022 pour l'horizon 2026.

La construction des politiques publiques en lien avec l'ESS s'articule autour d'acteurs politiques (élus) mais aussi administratifs (chargé de mission) à l'échelle de la municipalité et de la métropole. Au niveau municipal, il s'agit de Marie Vitoux, conseillère municipale déléguée à l'ESS. À l'échelle métropolitaine, l'élue Mahel Coppey, chargée des Déchets, de l'Économie circulaire et l'ESS ainsi que la chargée de mission au développement de l'ESS, Laurence Parc jouent un rôle clé.

Les politiques publiques sont mises en place grâce à une enveloppe réservée pour soutenir les structures de l'ESS qui s'élèvent à 1,1 million d'euros. De plus, la métropole nantaise participe financièrement au projet "Pays de la Loire capital Impact". Le but de ce projet étant d'aider des entreprises de l'ESS de plus de trois ans à se développer et grandir grâce à des prêts à taux 0. Ce projet a un budget total de 1 million d'euros auquel la métropole participe à hauteur de 300 000 euros. Le soutien n'est pas uniquement financier, en témoigne la mise en place de plateforme de

marchés publics ouverts aux structures d'ESS ainsi que le développement de réseaux tels que Ecossolies.

Une mise en oeuvre des politiques publiques en collaboration avec les acteurs locaux de l'ESS

À Nantes, la mise en œuvre des politiques publiques liées à l'ESS repose sur une co-construction avec des acteurs locaux. En effet, l'élaboration des mesures et des politiques se fait en collaboration avec notamment le réseau des Ecossolies qui est le partenaire principal de Nantes métropole. Le réseau Ecossolies est une association de la loi 1901 réunissant des structures et acteurs de l'ESS. Il a été créé en 2004 avec le soutien de la métropole qui voulait en faire une plateforme de dialogue entre les acteurs publics (collectivités, ville, métropole) et les structures. Ce réseau travaille étroitement à l'élaboration des politiques publiques, singulièrement grâce à leur participation à l'écriture de la feuille de route de développement de l'ESS pour 2022-2023. Ce réseau a pour ambition principale de permettre à l'ESS et ses projets de se développer et de pérenniser. Pour cela il se fixe plusieurs missions : orienter et accompagner les porteurs de projet et faire connaître l'ESS. Dans la continuité de la feuille de route co-élaborer avec la métropole nantaise, les Ecossolies se sont fixées 6 "grands défis". Ces défis recoupent des objectifs de développement durables, sociaux et d'accompagnement avec pour but de continuer à faire vivre et grandir le tissu de l'ESS sur le territoire. Ainsi, les Ecossolies jouent un rôle central en tant que plateforme qui fédère plus de 600 structures, représentant 5000 emplois et accompagnant le développement de projets innovants.

Pour l'accompagner dans cette mission, les Ecossolies s'appuient sur le Solilab un tiers lieu situé à Nantes entièrement dédié à l'ESS. L'idée de ce solilab a vu le jour en 2007 avec la volonté de créer un lieu physique ou peuvent exister ensemble et se rencontrer les différents acteurs de l'ESS. Pour mener à bien ce projet, le réseau Ecossolie crée une SCIC qui sera chargée de gérer l'exploitation du Solilab. Ouvert en 2014, le solilab est situé sur une ancienne friche industrielle, il est à la fois une plateforme de rencontre pour les professionnels mais aussi un lieu ouvert au grand public.

Nantes Métropole s'appuie sur d'autres structures comme des associations, des entreprises de l'ESS et des citoyens participent activement à cette dynamique collaborative. Des lieux d'échange et de concertation sont créés pour co-élaborer des stratégies adaptées aux enjeux locaux. Parmi ces espaces, le Forum Nantais de l'ESS joue un rôle clé en réunissant les parties prenantes pour discuter des priorités et partager des initiatives. Le Conseil de développement de Nantes Métropole, instance consultative, contribue également à orienter les politiques ESS grâce à son expertise. Ces dialogues permettent de garantir que les politiques publiques soient en adéquation avec les besoins du territoire et les aspirations des acteurs.

De plus, d'autres acteurs plutôt nationaux agissent au niveau local de la métropole et sa région. L'un des principaux est la CRESS Pays de la Loire qui a pour ambition de coordonner l'action des différents acteurs au niveau régional. On peut aussi citer Union Régionale des Scop Ouest qui a pour mission d'accompagner et de suivre les projets en SCOP et en SCIC

La volonté de faire grandir le mouvement

Ainsi, nous l'avons vu, le territoire nantais comporte de très nombreux dispositifs qui ont pour but de favoriser le développement de l'ESS. Mais la métropole souhaite aller encore plus loin en mettant en place des mesures innovantes pour favoriser l'écosystème social et solidaire dans la région. Parmi les projets mis en place, le plus novateur d'entre eux fut le SoNantes lancé en 2015, une monnaie numérique locale pour l'agglomération de Nantes devenu aujourd'hui le Moneko. D'autres initiatives novatrices, plus structurelles, ont été lancées, comme celle portée par l'association Alisée et reprise par la métropole nantaise, qui propose de permettre aux particuliers de consommer de l'énergie produite par des citoyens du territoire.

En conclusion, la métropole nantaise est un site de fleurissement extraordinaire des initiatives d'ESS grâce à l'implication de la métropole nantaise par diverses politiques publiques qui permettent le développement de projets publics et citoyens dans ce domaine. Comme nous l'avons vu, ces politiques répondent à des enjeux de transition écologique et des problèmes d'exclusion et d'inégalités sociales. L'ESS est donc un des principaux employeurs de la région, que ce soit dans le domaine du privé ou du public, et son effet dans la région est particulièrement bien documenté. Ces initiatives sont favorisées par un cadre institutionnel favorable, qui permet l'élaboration de politiques publiques en collaboration avec des acteurs locaux. Ces politiques transcendent parfois même le cadre institutionnel classique en permettant des innovations comme des monnaies numériques locales. Le territoire nantais est donc riche d'acteurs de l'ESS, secteur particulièrement bien développés grâce à des politiques publiques et un cadre institutionnel efficace.

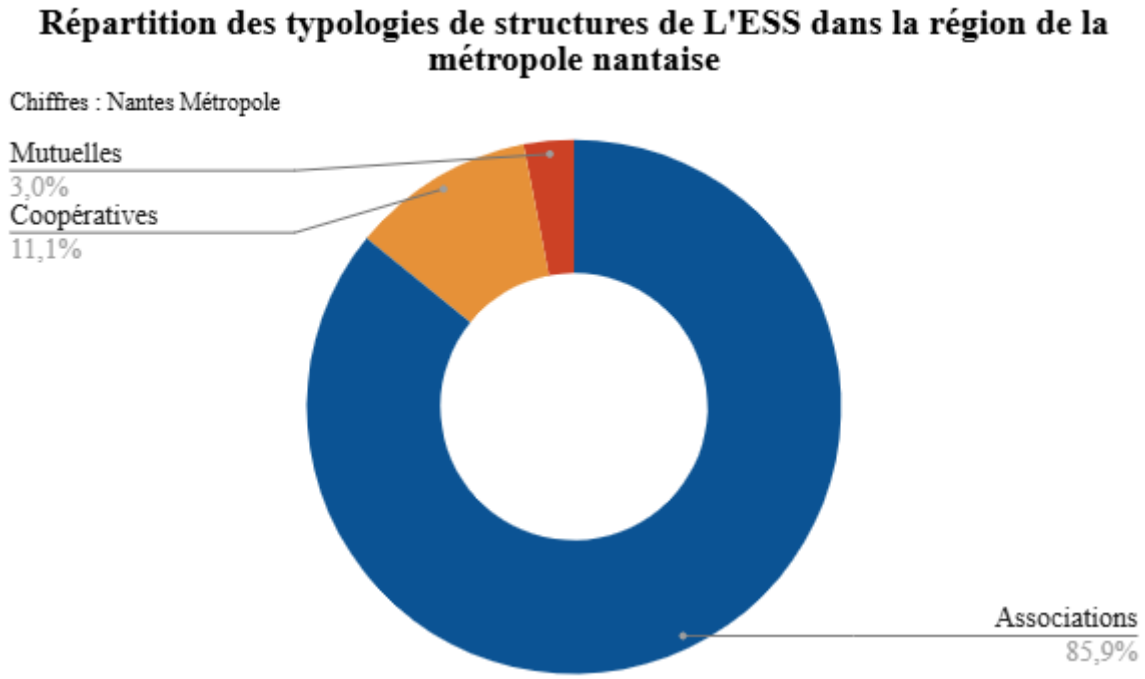
Bibliographie :

- Académie de Nantes. « Semaine de l'ESS à l'École ». Consulté le 16 décembre 2024. https://www.ac-nantes.fr/semaine-de-l-ess-a-l-ecole-123236.
- Avise. « Nantes Métropole co-construit son action territoriale avec les acteurs de l'ESS ». Consulté le 16 décembre 2024. https://www.avise.org/actualites/nantes-metropole-coconstruit-son-action-territoriale-avec-les-acteurs-de-less#coconstruire-un-cadre-d%E2%80%99action-de-l%E2%80%99ess-qui-s%E2%80%99applique-%C3%A0-l%E2%80%99action-publique.
- Cress Est. « La loi relative à l'ess - Découvrir l'ess - CRESS Est ». Consulté le 4 décembre 2024. https://www.cress-grandest.org/fr/la-loi-relative-a-l-ess.html.
- Ecossolies. « Nos missions – Les Ecossolies ». Consulté le 4 décembre 2024. https://www.ecossolies.fr/presentation/missions/.
- Ecossolies. « Rapport d'activité 2022-2023 ». Consulté le 16 décembre 2024. https://www.ecossolies.fr/wp-content/uploads/2023/10/ecossolies_rapport-activite_2022-2023.pdf.
- ESS France. « Le réseau des observatoires de l'économie sociale et solidaire ». Consulté le 16 décembre 2024. https://www.ess-france.org/le-reseau-des-observatoires-de-l-economie-sociale-et-solidaire.
- « Feuille de route de l'Économie Sociale et Solidaire Responsable à horizon 2026 », s. d.
- Moneko - Association MLC 44. « Moneko, c'est quoi ? | Moneko ». Consulté le 16 décembre 2024. https://moneko.org/moneko-c-est-quoi.
- Nantes Métropole. « Booster son projet ESS à Nantes ». Consulté le 16 décembre 2024. https://metropole.nantes.fr/services/aides-projets/booster-son-projet-ess-nantes.
- Nantes Métropole. « Dépliant ESS – Nantes Métropole ». Consulté le 16 décembre 2024. https://metropole.nantes.fr/files/pdf/economie-ESS/01871-web-depliant-ess_1490021283049.pdf.
- Nantes Métropole Entreprises. « Soutenir l'Économie Sociale et Solidaire ». Consulté le 4 décembre 2024. https://entreprises.nantesmetropole.fr/une-economie-engagee/nos-priorites-pour-une-economie-responsable/soutenir-l-economie-sociale-et-solidaire/.
- Nantes Métropole Entreprises. « Webinaire | L'accès à la commande publique pour les entreprises de l'ESS - Nantes Entreprises », 11 décembre 2024. https://entreprises.nantesmetropole.fr/agenda/evenements/webinaire-or-lacces-a-la-commande-publique-pour-les-entreprises-de-less.
- Nantes, Nantes Métropole | Ville de. « Le prix de l'innovation sociale pour l'Amap de l'énergie ». Consulté le 16 décembre 2024. https://metropole.nantes.fr/actualites/2023/economie-emploi/alisee-prix-innovation-sociale.
- Nations Unies. « Objectifs de Développement Durable ». Consulté le 16 décembre 2024. https://www.un.org/sustainabledevelopment/fr/objectifs-de-developpement-durable/.
- Politique de la ville. « Qu'est ce que la politique de la ville de Nantes | Nantes Métropole ». Consulté le 16 décembre 2024. https://www.contrat-ville-agglonantaise.fr/la-politique-de-la-ville-cest-quoi/.
- RTES. « Nantes Métropole | RTES ». Consulté le 4 décembre 2024. https://www.rtes.fr/nantes-metropole.

- Segas, Sébastien. « L'économie sociale et solidaire entre politics et policy : la politisation de l'ESS et ses effets dans le champ de l'action publique à Nantes et à Rennes ». Politiques & management public 41, nº 3 (18 octobre 2024): 361-78. https://doi.org/10.1684/pmp.2024.51.
- « Le Solilab : le lieu totem de l'ESS à Nantes – Les Ecossolies ». Consulté le 16 décembre 2024. https://www.ecossolies.fr/solilab/.
- Urbach, Julie. « Nantes: Tout comprendre à SoNantes, la monnaie locale en circulation depuis ce mardi », 28 avril 2015. https://www.20minutes.fr/nantes/1597419-20150428-nantes-tout-comprendre-sonantes-monnaie-locale-circulation-depuis-mardi.

Annexes

Annexe 1 : Diagramme circulaire sur la typologie des structures d'ESS dans la région nantaise



Annexe 2 : Les 17 Objectifs de développement durable fixés par l'Organisation des Nations Unies (ONU) en 2015

Annexe 3 : Dépliant de la métropole de Nantes pour la promotion de l'ESS

NANTES MÉTROPOLE, L'ÉCONOMIE SOCIALE ET SOLIDAIRE EN ACTION

Nantes Métropole

LES ECOSSOLIES
pôle de coopération et d'innovation sociale

Entreprendre, produire, consommer autrement

Répartition équitable des richesses

Emplois non délocalisables

Gouvernance partagée

Innovation sociale

NANTES MÉTROPOLE, L'ÉCONOMIE SOCIALE ET SOLIDAIRE EN ACTION

Nantes Métropole

Un engagement collectif qui conjugue les intelligences

Nantes est riche d'une histoire sociale, mutualiste, syndicale et l'économie sociale et solidaire s'inscrit dans cette tradition. Terreau d'innovation sociale résistant mieux à la crise, l'ESS contribue à faire du territoire une métropole active et solidaire.

La démarche engagée, depuis 2001 par la Ville de Nantes et Nantes Métropole pour le développement de l'ESS sur le territoire, est pilotée au travers de plans d'action élaborés en concertation avec les acteurs locaux. L'ouverture en 2014 du Solilab a marqué de façon emblématique le changement d'échelle de l'ESS sur le territoire. Et l'année 2015 a vu la mise en œuvre d'un 6ème plan d'action dans une logique renouvelée, **une feuille de route partagée avec les acteurs du territoire à l'horizon 2020** pour fixer le cap et inscrire l'ambition du territoire : **répondre aux attentes, aux besoins des habitants de la métropole nantaise et contribuer au développement économique local afin de créer les emplois de demain.**

CONSTRUCTION DE LA FEUILLE DE ROUTE ESS

Une démarche collective conduite par Nantes Métropole et Les Ecossolies associant acteurs de l'ESS, élus, communes, directions et services des collectivités.

- Une plénière rassemblant **300** participants
- Un écosystème de plus de **600** acteurs
- Période : avril à décembre 2015
- Des travaux en atelier **100** participants
- Création d'un blog **100** contributions

Des objectifs renouvelés et des actions déjà engagées

- Consolider la place de l'ESS dans l'économie locale et maintenir la part des emplois de l'ESS : 16 % **des emplois salariés privés.**
- Participer au développement des territoires, avec une attention particulière pour les quartiers politique de la ville et les territoires périurbains.
- Continuer à faire connaître l'ESS au grand public, notamment auprès des jeunes, par l'organisation d'évènements commerciaux, d'ateliers thématiques (transitions sociétale et écologique, démocratie participative, ...) et de temps de découvertes des métiers en lien avec le dispositif d'accès aux stages de la métropole nantaise.
- Accompagner et soutenir l'innovation sur 5 secteurs priorisés :
  - **Services à la personne, aux familles**
  - **Déchets et ressources**
  - **Circuits courts et alimentation**
  - **Habitat**
  - **Numérique**
- Accompagner et soutenir le développement des entreprises solidaires en facilitant l'accès des entrepreneurs et des porteurs de projets :
  - à un accompagnement développé par le Solilab des Ecossolies et ses partenaires
  - à des financements, notamment avec la création d'un "fonds d'amorçage".
- Accompagner la structuration d'acteurs autour de filières par le développement de partenariats et de coopérations. Objectif : 50 nouvelles coopérations entre acteurs du territoire à l'horizon 2020.
- Organiser et structurer l'animation territoriale : favoriser le dialogue et la coopération entre les acteurs du territoire.
- Soutenir l'expérimentation, l'innovation sociale par des actions de recherche-développement pour mieux répondre aux besoins des habitants.
- Soutenir et développer l'action de veille et de prospective en lien avec la Chambre Régionale de l'Économie Sociale et Solidaire (CRESS).
- Introduire une réflexion sur la sécurisation des parcours professionnels et l'évolution des métiers, dans les entreprises ESS, en lien avec les acteurs de l'emploi.
- Lancer un prix annuel de l'innovation sociale.

LES 3 PRIORITÉS DE LA FEUILLE DE ROUTE

Inciter, accompagner, soutenir l'innovation, les coopérations entre les acteurs dans leur diversité d'activité et d'action.

Affirmer **l'innovation sociale** comme un apport essentiel au même titre que l'innovation technologique et contribuer à la **transition énergétique.**

Favoriser le développement des entreprises et la création d'emplois avec pour objectif d'accompagner **200 projets à l'horizon 2020.**

2 819 établissements employeurs

36 000 salariés

16% de l'emploi salarié privé du territoire

Des projets à conduire sur le mandat

Services à la personne, aux familles : consolider et développer le réseau des Lieux Collectifs de Proximité, accompagner le développement des secteurs du "bien vieillir".

Déchets et ressources : accompagner les acteurs dans la réflexion sur les modèles d'organisation collective (structuration pour des réponses aux appels d'offre publics, actions de gestion prévisionnelle des emplois et des compétences).

Circuits courts et alimentation : accompagner la démarche collective autour des circuits courts pour la création d'outils de logistique, de commercialisation, de marketing, de coopération.

Habitat : impulser et mettre en place une instance de coordination entre acteurs économiques, collectivités et bailleurs sociaux pour promouvoir et soutenir des projets innovants en matière d'habitat.

Numérique : organiser, structurer et développer des partenariats avec les acteurs majeurs du numérique.

LES ECOSSOLIES
pôle de coopération et d'innovation sociale

Nantes Métropole

www.nantesmetropole.fr **www.ecossolies.fr**

Annexe 4 : Quelques chiffres de l'ESS dans la région Nantaise

LES ESSENTIELS DE L'OBSERVATOIRE

ÉDITION 2022

DATA 44

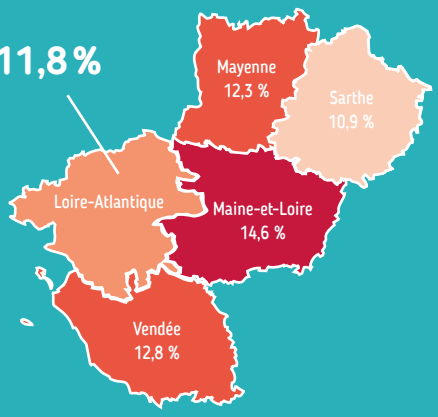
LOIRE-ATLANTIQUE

42e département français (sur 101) en termes d'emplois ESS dans l'emploi total : 11,8 %

8 EPCI* dans lesquels l'ESS représente plus de 15 % des emplois, soit 50 % des EPCI du 44

98 % des communes comptent au moins un établissement employeur de l'ESS (51 % au national, 79 % au régional)

Part de l'ESS dans l'emploi total par département



L'EMPLOI EN CHIFFRES

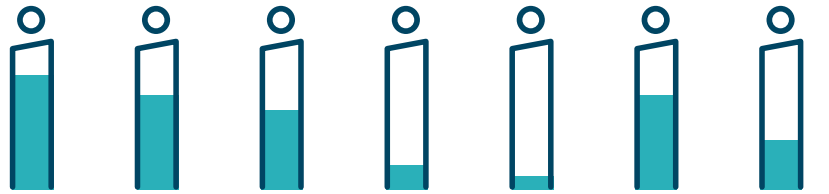
5 687 ÉTABLISSEMENTS
- Soit **12,5 %** des établissements privés et publics.

63 047 SALARIÉ·ES
- Soit **11,8 %** de l'emploi privé et public.
- Soit **11,1** salarié·es en moyenne par établissement.

53 370 ETP**
- Soit **1,1** salarié·e pour 1 ETP.
- Soit **9,7** ETP en moyenne par établissement.

1 762 448 996 € DE MASSE SALARIALE BRUTE
- Soit, en moyenne, **27 954 €** de masse salariale brute annuelle par salarié·e (soit en moyenne 2 330 € bruts mensuels) et en moyenne **31 830 €** de masse salariale brute annuelle par ETP (soit en moyenne 2 653 € bruts mensuels).

Parmi les 63 047 salarié·es de l'ESS en Loire-Atlantique :



ENTRE 2010 ET 2021

+ 0,3 % D'ÉTABLISSEMENTS EMPLOYEURS ESS EN LOIRE-ATLANTIQUE
soit **+ 0,03 %** en moyenne par an et **+ 1,25 %** en moyenne par an dans l'économie totale en Loire-Atlantique.

+ 12,3 % DE SALARIÉ·ES ESS EN LOIRE-ATLANTIQUE
soit **+ 1,06 %** en moyenne par an et **+ 1,59 %** en moyenne par an dans l'économie totale en Loire-Atlantique.

*Etablissement Public de Coopération Intercommunal

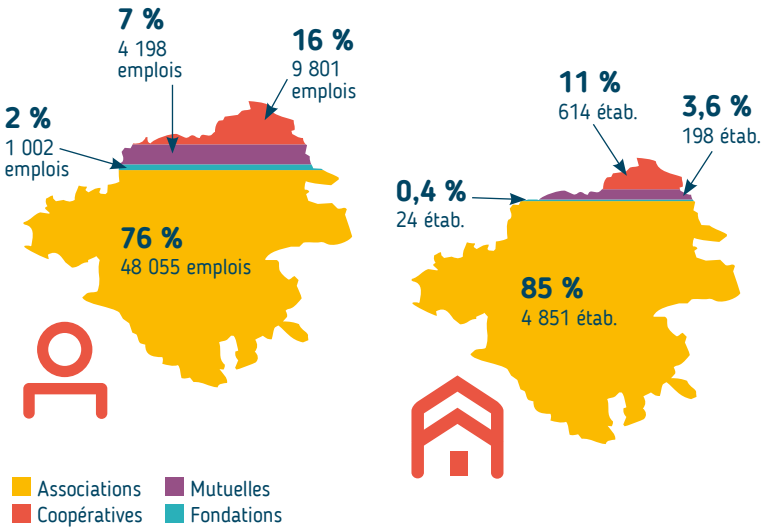
** Equivalent Temps Plein

www.cress-pdl.org

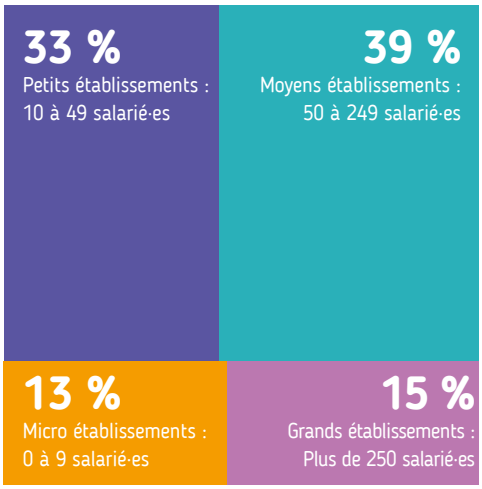
cress
Chambre Régionale de l'Économie Sociale et Solidaire des Pays de la Loire

DATA 44

Répartition des emplois et établissements selon le statut juridique



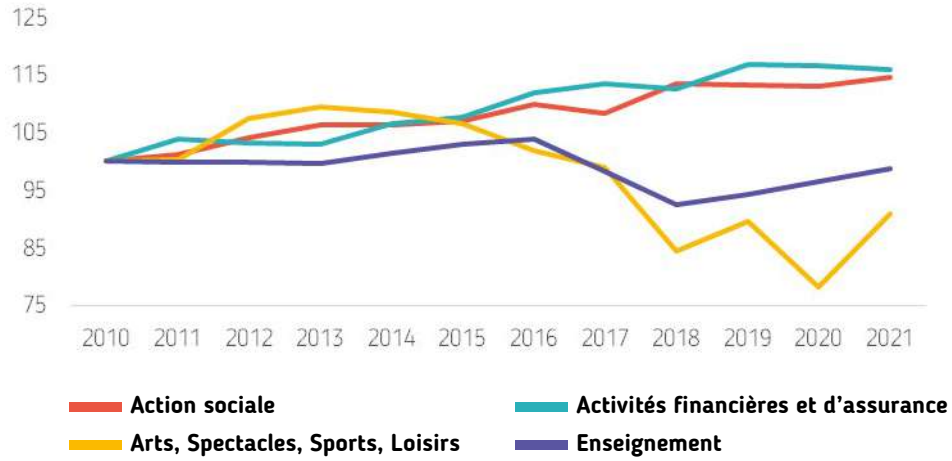
Répartition des emplois selon la taille des établissements



En Loire-Atlantique, l'ESS représente :

Note de lecture : présence de secret statistique pour la catégorie Arts et Spectacles

Évolution de l'emploi par secteur d'activité entre 2010 et 2021



Les statuts juridiques de l'ESS en Loire-Atlantique

En Loire-Atlantique, la répartition des emplois dans l'ESS selon les statuts juridiques est identique à celle de la région. En effet, le département accueille une quantité importante de grands établissements (dont des sièges régionaux par exemple) concentrant beaucoup d'emplois.

Les associations

- **4 851 établissements**, soit 85 % des établissements ESS du département
- **48 055 emplois**, soit 9,9 salarié·es en moyenne par établissement
- **41 553 ETP**, soit 8,6 ETP en moyenne par établissement
- **1 210 518 682 €** de masse salariale brute
- **25 190 €** de masse salariale brute annuelle en moyenne par salarié·e

Sur 100 emplois associatifs :
- **45** sont dans l'action sociale
- **25** sont dans l'enseignement
- **9** sont dans les services aux entreprises
- **6** sont des activités multiples
- **5** sont dans les sports et loisirs

Les coopératives

- **614 établissements**, soit 11% des établissements ESS du département
- **9 801 emplois**, soit 16 salarié·es en moyenne par établissement
- **9 288 ETP**, soit 15,1 ETP en moyenne par établissement
- **394 796 953 €** de masse salariale brute
- **40 281 €** de masse salariale brute annuelle en moyenne par salarié·e

Sur 100 emplois coopératifs :
- **37** sont dans des coopératives bancaires
- **23** sont dans d'autres types de coopératives
- **14** sont dans des coopératives agricoles
- **14** sont dans des SCOP
- **3** sont dans des coopératives d'artisans

Les mutuelles

- **198 établissements**, soit 3 % des établissements ESS du département
- **4 198 emplois**, soit 21,2 salarié·es en moyenne par établissement
- **3 624 ETP**, soit 18,3 ETP en moyenne par établissement
- **128 586 999 €** de masse salariale brute
- **30 696 €** de masse salariale brute annuelle en moyenne par salarié·e

Sur 100 emplois mutualistes :
- **42** sont dans des activités financières et d'assurance
- **39** sont dans l'action sociale
- **15** sont dans la santé humaine

Les fondations

- **24 établissements**, soit 0,4 % des établissements ESS du département
- **1 002 emplois**, soit 41,8 salarié·es en moyenne par établissement
- **905 ETP**, soit 37,7 ETP en moyenne par établissement
- **28 546 362 €** de masse salariale brute
- **28 489 €** de masse salariale brute annuelle en moyenne par salarié·e

Les données dont nous disposons sur les sociétés commerciales de l'ESS et les établissements disposant de l'agrément ESUS n'étant pas suffisamment fiables, nous avons préféré ne pas les publier.

Quelle évolution entre 2010 et 2021 pour les associations, coopératives, mutuelles et fondations ?

Entre 2010 et 2021, la Loire-Atlantique a vu son nombre d'établissements légèrement augmenter de 0,3 % (+ 14 établissements). Si le milieu associatif et le milieu coopératif ont perdu des établissements, les mutuelles et les fondations ont vu leur nombre augmenter significativement sur la période, avec des croissances respectives de + 74,5 % et + 209 %.

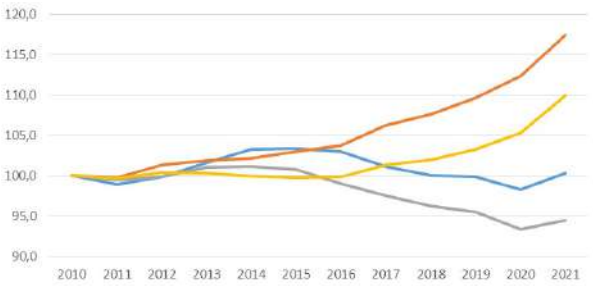
A l'instar des établissements, le nombre d'emplois entre 2010 et 2021 a augmenté de 12,3 %, soit + 6 237 emplois. Tous les statuts ont profité de cette dynamique. Même sur la période 2020-2021, le solde d'emplois reste positif : + 1 939 emplois, principalement dans le secteur associatif. Seules les fondations voient leurs effectifs légèrement baisser. Globalement, le tissu économique ligérien s'est très bien sorti de la crise et l'ESS participe pleinement à cette croissance économique.

	Établissements		Emplois	
	2010-2021	2020-2021	2010-2021	2020-2021
Associations	- 1,3 % (- 53)	+ 0,9 % (+ 37)	+ 7,5 % (+ 3 047)	+ 3,6 % (+ 1 519)
Coopératives	- 8,5 % (- 35)	- 4,1 % (- 16)	+ 3,2 % (+ 245)	+ 4,5 % (+ 337)
Mutuelles	+ 74,5 % (+ 79)	- 0,5 % (- 1)	+ 106,5 % (+ 2 106)	+ 2,4 % (+ 97)
Fondations	+ 209,1 % (+ 23)	+ 9,7 % (+ 3)	+ 143,7 % (+ 838)	- 1 % (- 15)
ESS	**+ 0,3 % (+ 14)**	**+ 0,5 % (+ 23)**	**+ 12,3 % (+ 6 237)**	**+ 3,5 % (+ 1 939)**

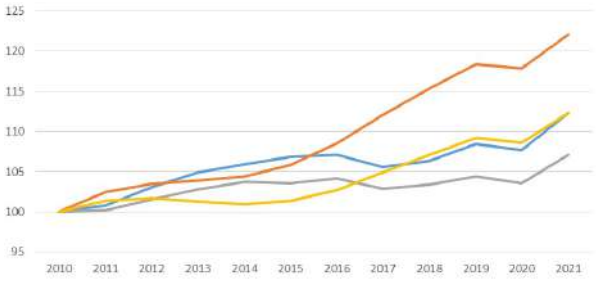
DATA 44

LA CONJONCTURE EN LOIRE-ATLANTIQUE

Évolution du nombre d'établissements entre 2010 et 2021



Évolution du nombre d'emplois entre 2010 et 2021

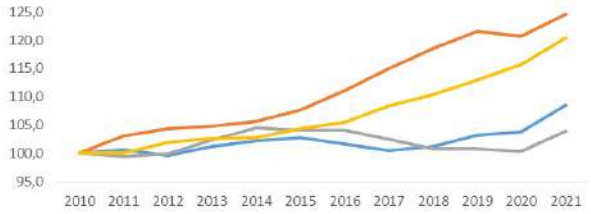


ESS Loire-Atlantique **Privé hors ESS Loire-Atlantique** **ESS Région** **Privé hors ESS Région**

Comme on le voyait dans la partie sur les statuts juridiques, le nombre d'établissements ESS entre 2010 et 2021 a augmenté en Loire-Atlantique : + 0,3 %, soit + 14 établissements. Alors que le secteur privé hors ESS suit des dynamiques opposées. La tendance départementale est sensiblement la même qu'au niveau régional, même si la courbe de la Loire-Atlantique est plus haute que celle des Pays de la Loire. Le département ferait donc figure de moteur en termes d'ESS sur le territoire régional (tant au niveau de la dynamique des établissements que des emplois). Pour autant, on voit bien sur ces courbes qu'entre 2014 et 2020, le nombre d'établissements a fortement chuté. En effet, ces dernières années, le paysage législatif a contraint de nombreuses structures de l'ESS à opérer des reconcentrations, voire des fusions d'établissements, notamment les associations et les mutuelles. Ainsi, le secteur du sanitaire et social a été particulièrement touché par ces mouvements. Plus largement, la Loi NOTRe, qui a réorganisé le paysage communal et intercommunal en 2015, a engagé nombre de structures associatives à fusionner et ce dans tous les secteurs d'activité.

La courbe de l'emploi ESS en Loire-Atlantique a crû entre 2010 et 2021 et nous permet d'observer une hausse sur la période de 1 939 emplois (+ 12,3 %). L'arrêt des contrats aidés en 2017 marque une légère baisse sur cette année de référence, tout comme sur l'année 2020, fortement marquée par les restrictions liées à la pandémie de Covid-19. En 11 ans, les secteurs de l'action sociale, des activités financières et d'assurance, de la santé humaine et des services divers ont connu des augmentations d'effectifs notables (entre 14,7 % et 44 % d'augmentation selon les secteurs).

Évolution des établissements et des emplois sur Nantes Métropole entre 2010 et 2021



Emplois ESS **Emploi privé hors ESS**
Établissements ESS **Établissements privés hors ESS**

L'évolution du nombre d'établissements et d'emplois sur Nantes Métropole est plutôt semblable à celle du département de Loire-Atlantique, même si le nombre d'établissements ESS y progresse encore plus fortement sur la période : + 4 %. Cela souligne l'attractivité importante de Nantes Métropole en termes de créations d'activité dans l'ESS.

L'IMPACT DE LA CRISE LIÉE AU COVID-19

On le voit sur les graphiques ci-dessus, l'ESS bénéficie également de la dynamique de sortie de crise, à l'instar de l'ensemble de l'économie française. Si le secteur associatif, notamment, a connu de nombreuses difficultés sur l'année 2020, les différents dispositifs semblent avoir permis de préserver les emplois dans ces structures.

	2010-2021	2020-2021
Établissements	+ 0,3 % (+ 14)	+ 0,5 % (+ 23)
Emplois	+ 12,3 % (+ 6 237)	+ 3,5 % (+ 1 939)

Les données dont nous disposons s'arrêtant fin 2021, nous ne sommes pas encore en mesure d'observer les impacts de la crise géopolitique mondiale de ce premier semestre 2022.

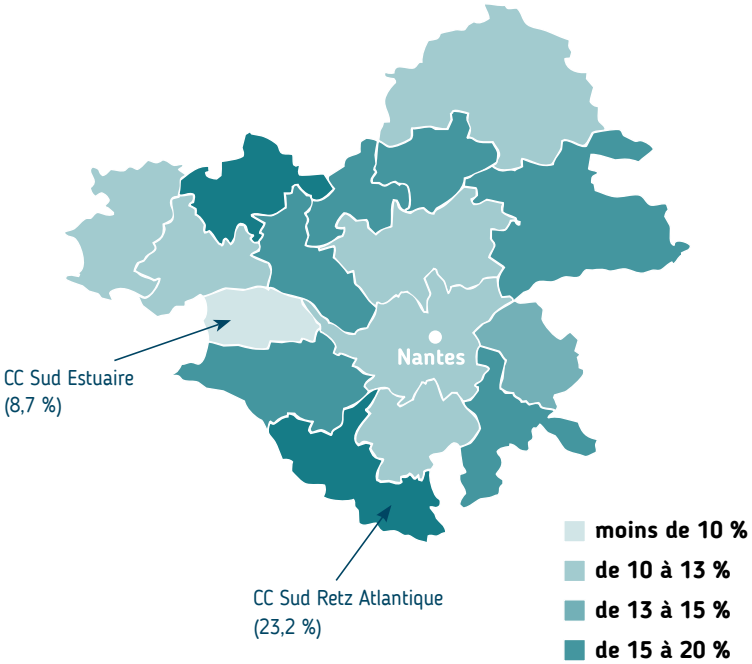
L'ESS DANS LES TERRITOIRES DE LOIRE-ATLANTIQUE

En moyenne, l'emploi ESS représente 11,8 % de l'emploi public et privé en Loire-Atlantique. Selon les EPCI, ce taux varie fortement, allant de 8,7 % sur la communauté de communes Sud Estuaire à 23,2 % sur la communauté de communes Sud Retz Atlantique.

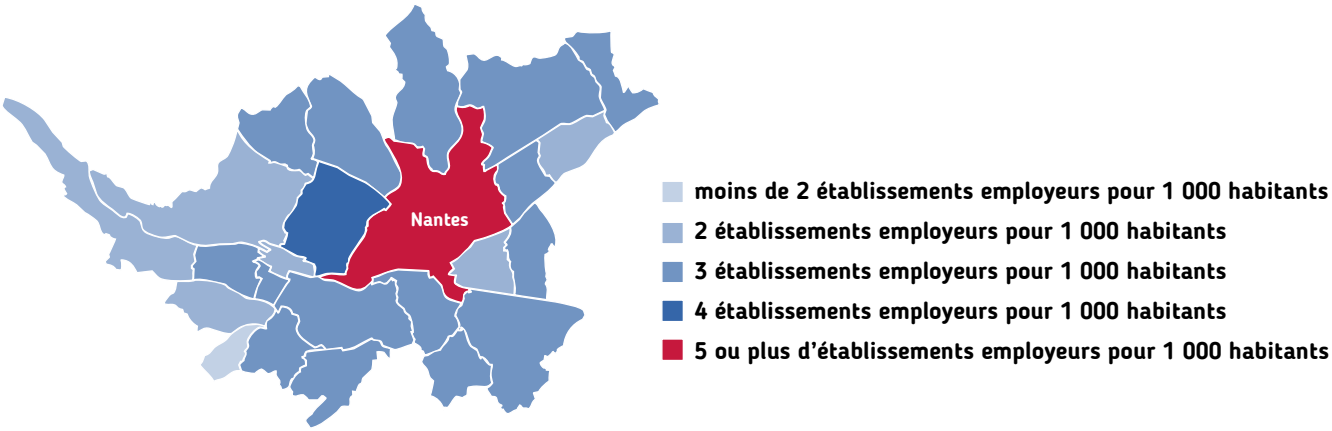
La Loire-Atlantique est un département assez hétéroclite avec d'importantes différences en termes de poids de l'ESS dans l'emploi départemental. C'est aussi un territoire qui concentre de nombreux emplois privés et publics (sièges sociaux et administratifs cumulant un nombre important d'emplois), d'où un poids de l'ESS moins fort qu'au niveau régional.

Le département concentre **38 % des établissements et 39 % des emplois ESS** de la région.

Nantes Métropole représente :
- **50 %** des établissements ESS du département
- **56 %** des emplois ESS du département.



ZOOM SUR NANTES MÉTROPOLE



- **2 870 établissements**, soit 12,5 % des établissements publics et privés
- **35 577 salarié·es**, soit 10,7 % de l'emploi public et privé et 13,9 % de l'emploi privé. On compte 12,4 salarié·es en moyenne par établissement
- **31 053 ETP**, soit 1,15 salarié·e pour 1 ETP
  On compte 10,8 ETP en moyenne par établissement
- **1 023 786 684 € de masse salariale brute** soit, en moyenne, **28 777 €** de masse salariale brute annuelle par salarié·e (2 398 € bruts mensuels) et **32 969 €** de masse salariale brute annuelle par ETP (soit 2 747 € bruts mensuels).

Sur Nantes Métropole, seule la Ville de Nantes compte plus de 5 établissements ESS pour 1 000 habitants (5,4). La moyenne de la Métropole se situant à 3,2 établissements employeurs pour 1 000 habitants.

La ville de Nantes représente :
- **60 %** des établissements ESS de Nantes Métropole
- **52 %** des emplois ESS de Nantes Métropole.

DATA 44

NOMBRE D'EMPLOIS ET D'ÉTABLISSEMENTS PAR STATUT JURIDIQUE DANS CHAQUE EPCI

ÉTABLISSEMENTS
EMPLOIS

	Associations		Coopératives		Mutuelles		Fondations		Total ESS		Part de l'ESS dans l'économie publique et privée	
CC du Pays de Pontchâteau Saint - Gildas-des-Bois	93	1 354	11	110	3	9	0	0	107	1 473	14 %	23 %
CC Sèvre et Loire	143	1 237	23	s	1	s	0	0	167	1 525	12 %	14 %
CC Sud Retz Atlantique	100	1 393	17	s	1	s	0	0	118	1 515	17 %	23 %
CC Châteaubriant - Derval	159	1 374	27	148	5	13	0	0	191	1 535	13 %	13 %
CC Estuaire et Sillon	101	797	15	s	1	s	0	0	117	1 651	12 %	16 %
CC de Grand Lieu	113	812	14	167	3	54	0	0	130	1 033	12 %	11 %
CC de la Région de Blain	59	559	11	s	3	s	0	0	73	656	18 %	16 %
CC d'Erdre et Gesvres	161	1 191	23	164	3	44	0	0	187	1 399	12 %	11 %
CC de Nozay	67	460	13	s	1	s	0	0	81	517	19 %	19 %
CC du Pays d'Ancenis	240	2332	27	844	5	21	0	0	272	3 197	14 %	16 %
CC du Sud Estuaire	68	507	10	s	2	s	0	0	80	604	11 %	9 %
CA Pornic Agglo Pays de Retz	207	1758	25	116	4	12	0	0	236	1886	12 %	15 %
CA Clisson Sèvre et Maine Agglo	218	s	23	189	6	21	1	s	248	2 532	15 %	18 %
Nantes Métropole	2 494	26 664	210	5 066	135	3 040	21	807	2 860	35 577	13 %	11 %
CA de la Presqu'île de Guérande Atlantique (CAP ATLANTIQUE)	248	1 676	35	240	9	80	0	0	292	1 996	9 %	11 %
CA de la Région Nazairienne et de l'Estuaire (CARENE)	353	s	39	415	16	790	2	s	410	5 412	11 %	11 %

S : secret statistique : le faible nombre de fondations sur les EPCI crée du secret statistique sur l'emploi. L'INSEE répercute ce secret statistique sur l'emploi associatif afin qu'on ne soit pas en mesure de retrouver l'emploi dans les fondations par calcul.

Si vous souhaitez en savoir plus sur votre territoire (communal ou intercommunal), n'hésitez pas à contacter l'Observatoire. *Plus d'informations page 8.*

LES ÉCOSSOLIES, LE RÉSEAU LOCAL DE L'ESS

Créé en 2004, le réseau des Écossolies regroupe **plus de 600 associations, mutuelles, coopératives et entreprises à buts sociaux**, qui se reconnaissent dans l'Économie Sociale et Solidaire.

Avec le soutien des collectivités, Les Ecossolies facilitent chaque année le **lancement d'une quinzaine de nouvelles entreprises répondant aux besoins sociaux et environnementaux du territoire**, notamment dans 4 secteurs d'activités prioritaires : réemploi et ressources ; circuits courts et alimentation ; habitat, rénovation et construction ; service à la personne et aux familles. Différents programmes permettent d'accompagner les projets selon leur stade de développement : le parcours Popcorn (émergence), l'Incubateur (consolidation/lancement), l'accélérateur (changement d'échelle) ou La Fabrique à Initiatives (projets collectifs).

L'association fait aussi connaitre l'ESS par de **grands événements publics** comme L'Autre Marché, le festival DeuxMains (ex-Braderie des Ecossolies) ou le Marché des Ecossolies à La Folie des Plantes.

En 2014, elle crée **Le Solilab** avec Nantes Métropole, un **lieu emblématique de l'ESS sur l'Île de Nantes** et support principal des activités des Ecossolies. La gestion de ce tiers-lieu multifonctions, regroupant près de 135 entreprises et associations, est assurée par la coopérative Lieux Communs.

En 2019, Les Ecossolies ont fortement contribué à la labellisation « French Impact » de la région nantaise, reconnaissance nationale de la structuration de l'écosystème ESS du territoire.

TERRITOIRE
Nantes Métropole et Loire-Atlantique

PRÉSIDENCE
Soizic Guéguen, directrice de CAP 44
Geoffroy Verdier, directeur d'ADT 44

SALARIÉ·ES : 17 (Écossolies) et 5 (Lieux Communs)

COORDONNÉES
8 rue Saint-Domingue
44000 NANTES
TÉL. : 02 40 89 33 69
MAIL : marc.richard@ecossolies.fr

www.ecossolies.fr

S'inscrire à la newsletter

QUELQUES PROJETS EN COURS

Le Grand Bellevue, territoire pilote pour la création d'une filière de compostage de biodéchets. Depuis l'été 2019, les Ecossolies accompagnent un projet de création d'une filière de compostage local à l'échelle du quartier Grand Bellevue, avec le soutien de Nantes Métropole. Après un diagnostic de territoire, des acteurs de la filière (Environnements Solidaires, Compostri, Compost In Situ) et les collectivités (Nantes Métropole, les villes de Nantes et Saint-Herblain), rejoints par des structures de l'anti-gaspi et de la redistribution alimentaire, ont imaginé un outil collectif qui doit permettre de rendre plus lisible et de coordonner l'ensemble des offres de collecte et valorisation des bioressources et de réduction du gaspillage alimentaire. A partir d'une première expérimentation sur le marché de Bellevue, l'association Reflex a été créée en 2021 et a recruté une directrice pour développer de nouvelles offres multi-acteurs.

Les Ecossolies et leurs partenaires lancent un nouveau programme d'accompagnement pour les structures de l'ESS avec un projet de développement. L'accélérateur accompagne les structures ayant déjà fait la preuve d'un modèle économique stable et d'un impact reconnu sur le territoire. Le parcours en plusieurs étapes débute par un diagnostic stratégique qui évalue les chantiers à mettre en place avant de rejoindre la phase d'accélération qui s'étend sur 10 mois. Le programme assure un accès coordonné à des ressources qualifiées pour dresser les enjeux propres à l'accélération (stratégie de financement, gestion des équipes en croissance, évolution du rôle de dirigeant·e, évaluation de l'impact...). Le 19 janvier 2022, le coup d'envoi a été donné lors du premier comité de pilotage rassemblant les partenaires du projet.

Réemploi et valorisation : les offres de formation des Ecossolies continuent d'évoluer pour répondre aux besoins des acteurs de l'ESS sur les territoires. Depuis 2017, les Ecossolies proposent des actions de formation professionnelle pour les acteurs de l'ESS. Revisité en 2020, le parcours initial « agent valoriste » se décline également sur un format « sur-mesure ». Les Ecossolies interviennent in situ, pour former les équipes : filières, traçabilité, gisement, valorisation, vente... La construction du programme s'appuie sur l'analyse des besoins collectés. A noter enfin, l'élargissement du public pour une formation de 2 jours autour de l'attractivité de la boutique de réemploi, qui a accueilli en 2022, 6 ressourceries bretonnes (Rennes, Redon, Quimper, Pont l'Abbé et Binic).

QUELQUES CHIFFRES DEPUIS 2015

- **58 entreprises sociales créées** au sein de l'Incubateur des Ecossolies générant plus de **100 emplois directs**
- **178 idées d'entreprises testées** en collectif dans les ateliers « Popcorn »
- **6 études d'opportunités ayant mobilisé 80 partenaires** via « La Fabrique à initiatives » pour concevoir des solutions concrètes aux besoins du territoire
- **150 000 personnes par an fréquentent les 3 principaux événements publics** des Ecossolies (L'Autre Marché, la Braderie, le Marché des Ecossolies à La Folie des Plantes)
- **Plus de 135 entreprises et 200 personnes travaillent chaque jour au Solilab.**

DATA 44

L'OBSERVATOIRE, UN OUTIL AU SERVICE DU DÉVELOPPEMENT DE L'ESS SUR LES TERRITOIRES

Les diagnostics s'adressent à vous, si vous êtes :

- Une collectivité
- Un réseau local ou sectoriel de l'ESS.

VOTRE BESOIN

Collectivités

Vous voulez savoir quelles sont les structures ESS sur votre territoire, leurs domaines d'activités. Mais aussi, quels sont leurs enjeux, leurs projets de développement et vous avez le souhait de le faire de manière partagée et collective.

Réseaux locaux ou sectoriels

Vous souhaitez bénéficier d'un état des lieux approfondi d'un territoire ou d'un domaine d'activités.

NOTRE SOLUTION

La CRESS des Pays de la Loire vous propose de mieux connaître l'ESS sur votre territoire ou dans votre domaine d'activités grâce au diagnostic partagé territorial de l'ESS.

Une démarche déjà expérimentée :

- Le Pays du Mans
- Le Pays d'Ancenis
- La Roche sur Yon Agglo
- Savenay
- Chateaubriant
- Angers Loire Métropole

LE DIAGNOSTIC TERRITORIAL EN DETAILS

Pour favoriser le développement et la structuration de l'ESS en Pays de la Loire, la CRESS propose aux collectivités (EPCI, communes, conseils de développement,...) une démarche en deux temps :

- La réalisation d'un diagnostic partagé de l'ESS sur le territoire concerné
- La mise en œuvre d'un plan d'actions défini collectivement.

Il s'agit tout d'abord de dresser, avec les acteurs locaux de l'ESS, un diagnostic de ses caractéristiques, atouts, faiblesses et potentialités. Sur la base de cette analyse quantitative et qualitative, les acteurs impliqués dans la démarche et la CRESS produisent collectivement un plan d'actions pour développer leur territoire grâce à l'ESS. Il est également possible de réaliser un focus sur l'économie circulaire.

Le +

La méthodologie proposée par la CRESS est formalisée dans un référentiel et adapté à chaque contexte local

Informations utiles

Tarif : payant, selon les modalités

Pour plus d'informations, n'hésitez pas à nous contacter :
karine.fenies@cress-pdl.org

LE RÉSEAU DES OBSERVATOIRES DE L'ÉCONOMIE SOCIALE ET SOLIDAIRE

L'Observatoire régional de l'ESS de la CRESS des Pays de la Loire fait partie du dispositif de mesure et d'observation de l'ESS en France et dans les régions, réseau de compétences et d'expertises mis en place par les CRESS et le CNCRESS. Lieux de convergence et de mutualisation des travaux sur l'ESS, les Observatoires de l'ESS s'appuient sur une méthodologie homogène, scientifique et cohérente entre les territoires, afin d'assurer leurs fonctions d'étude, de veille, d'aide à la décision et de prospective.

Ils ont pour objectifs :

- d'observer le dynamisme des entreprises de l'ESS en matière de création d'établissements et d'emplois
- de définir et mesurer les richesses économiques, sociales, culturelles... générées par l'ESS à l'aide d'indicateurs spécifiques
- d'améliorer les conditions d'observation quantitative et qualitative de l'ESS afin de disposer de données fiables et pertinentes pour alimenter la réflexion prospective et permettre d'orienter les choix stratégiques des entreprises et organisations de l'ESS, ainsi que l'action publique en faveur du développement économique et social.

Cette publication a été réalisée avec les données de l'INSEE (FLORES 2018 et DSN 2019) ainsi qu'avec celles de l'URSSAF des Pays de la Loire.

Directeur de la publication :
Gilles CAVÉ

Comité de rédaction :
Karine FENIES DUPONT
Marie TEYSSIER

Graphisme :
Anne LE POCHAT, Amandine DOYEN

Vous pouvez retrouver les publications de l'Observatoire sur le site de la CRESS :
www.cress-pdl.org, rubrique « L'ESS en Pays de la Loire »

Région PAYS DE LA LOIRE

Nantes Métropole COMMUNAUTÉ URBAINE